

Pobreza y desigualdad en Guatemala, bajo la perspectiva de Capacidad

Gustavo Arriola Quan
INDH-Guatemala

Riqueza como nunca antes

- En 2016, el ingreso global ascendió a más de 105,000,000,000,000 dólares PPA
- Un ingreso equivalente a 14,750 por persona, 450 diarios
- Pero, más de 750 millones de personas viven con menos de 2 dólares

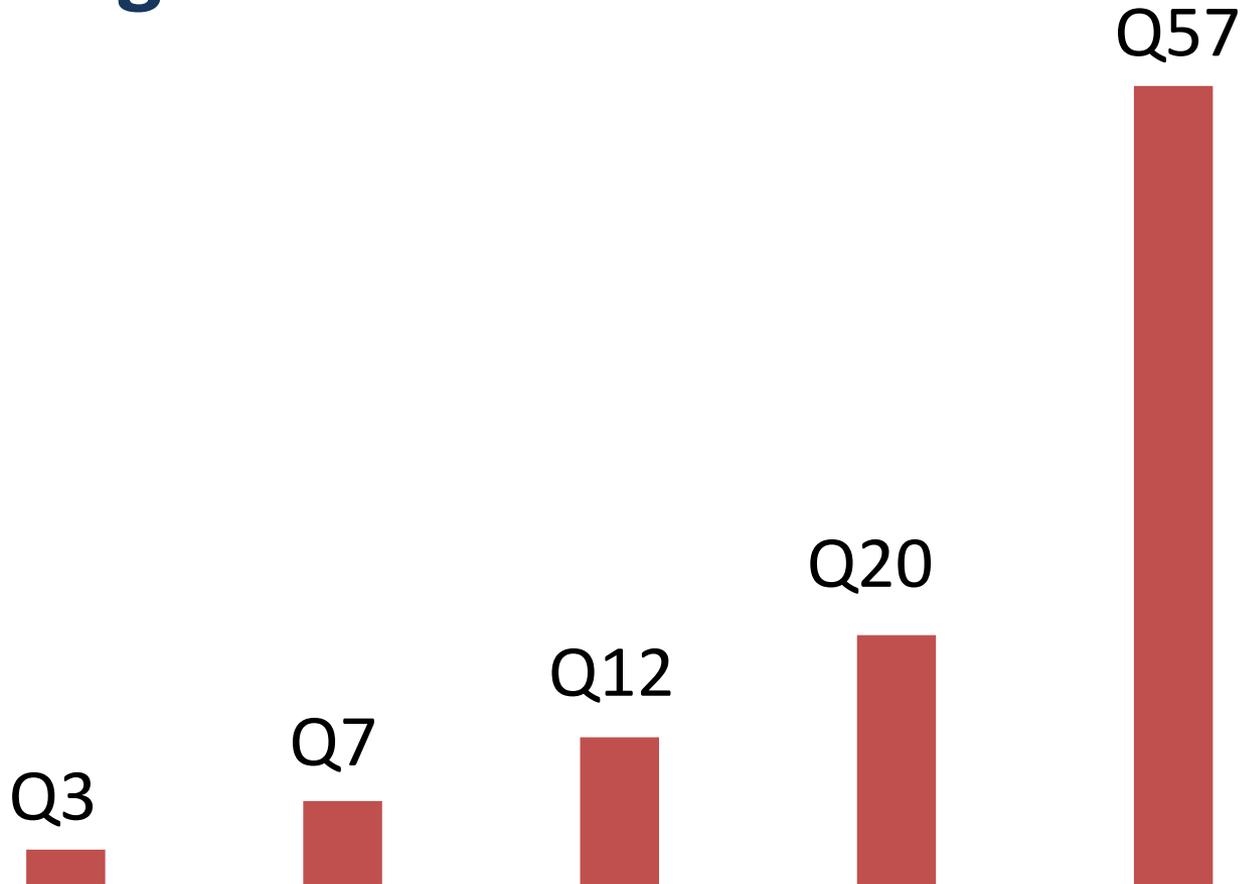
Un mundo más desigual

- Las desigualdades en el mundo se han incrementado, tanto verticalmente como entre grupos y países
- 2015: la riqueza del 1% de la población es igual o mayor que la del restante 99%
- El gasto militar global en 2015 fue de más de 1,600 millardos de dólares, mayor que lo necesario para cubrir la brecha de la pobreza extrema global

Además

- Más de 700 millones de personas viven en pobreza extrema
- Todavía 1 de cada 4 niños (162 millones) en el mundo sufren retraso en su crecimiento.
- Más de **100 millones (9%)** de jóvenes no saben leer ni escribir
- El ingreso es **muy desigual** a lo largo del mundo y hay países con ingresos muy desiguales dentro de sus poblaciones
- Para algunos países los avances en su desarrollo social se han ralentizado luego de las múltiples crisis del período 2008-2009.

En Guatemala ¿se ha reducido la desigualdad?



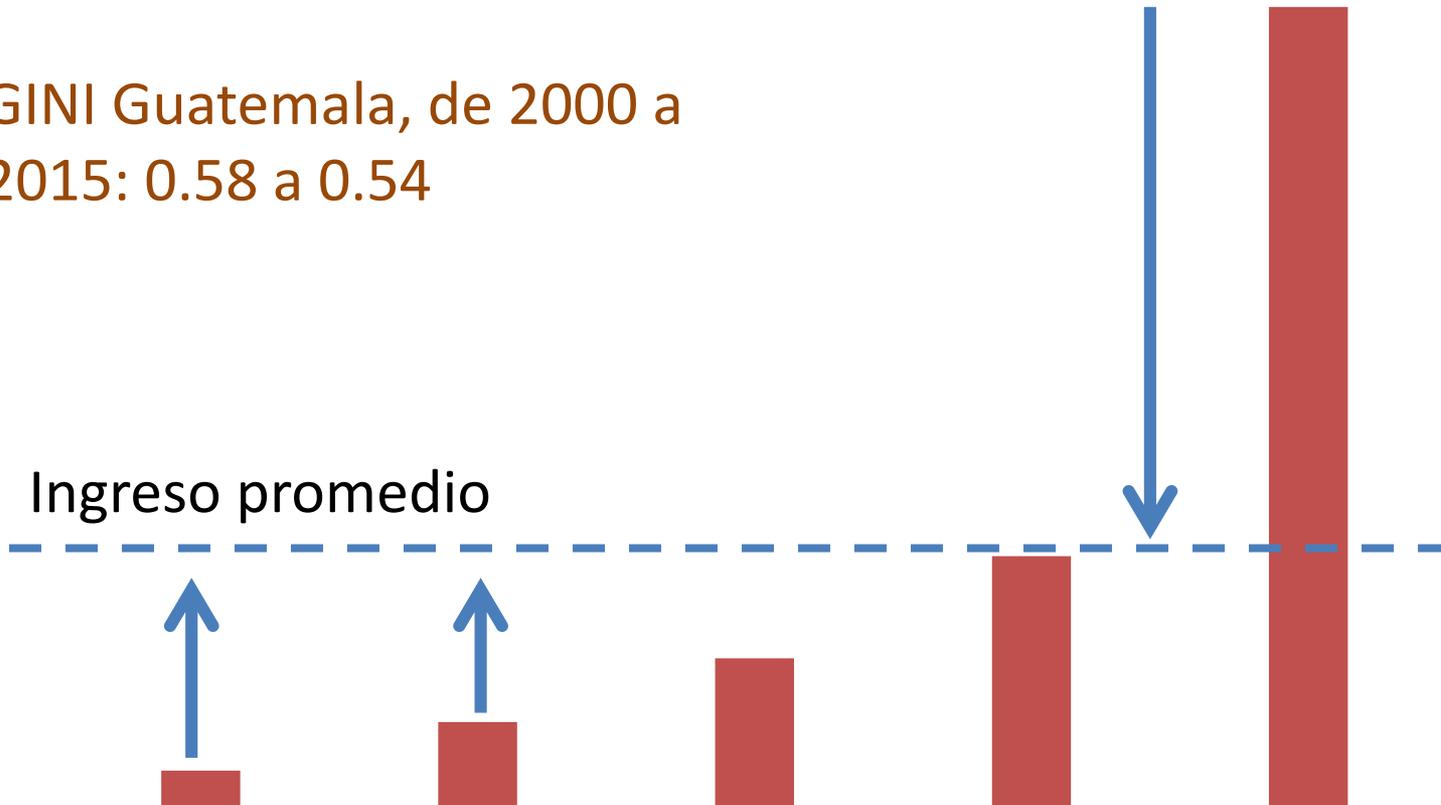
En Guatemala ¿se ha reducido la desigualdad?

- Análisis con encuestas de hogares sugieren reducción de coeficiente de Gini de los ingresos

**** ¿Coeficiente de Gini?

Coeficiente de Gini

GINI Guatemala, de 2000 a
2015: 0.58 a 0.54

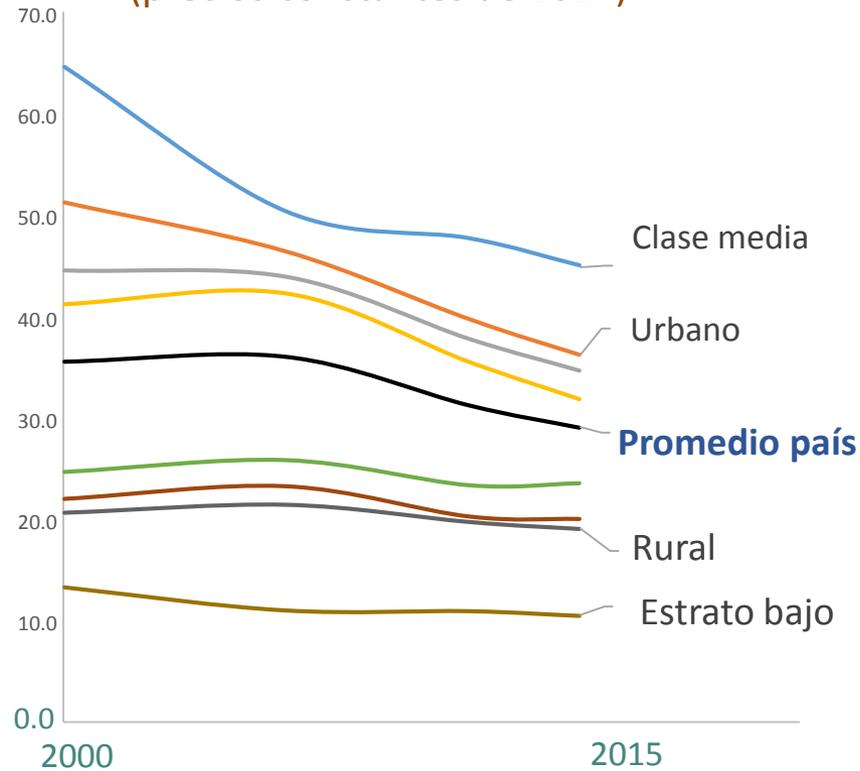
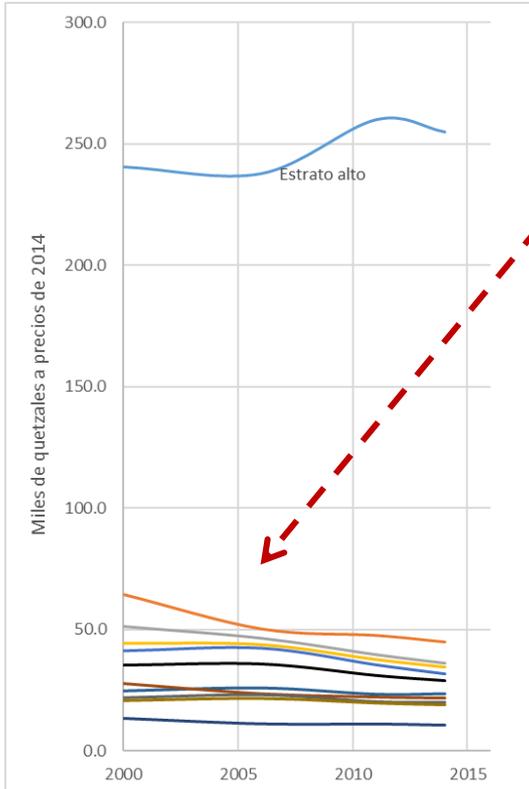


En Guatemala ¿se ha reducido la desigualdad?

- Reducción de desigualdad «hacia abajo»
- Reducción de estratos medios
- Las encuestas de hogares subestiman los estratos más altos

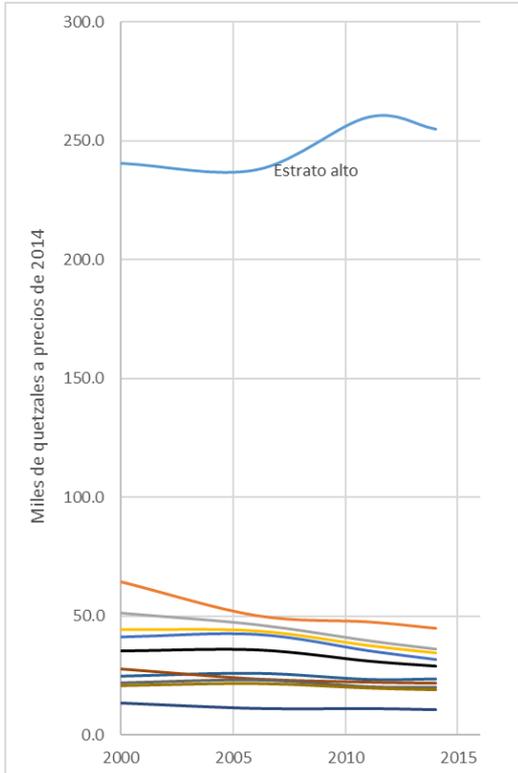
¿Se ha reducido la desigualdad?

Ingreso laborales PROMEDIO de los grupos medios y estratos bajos (precios constantes de 2014)

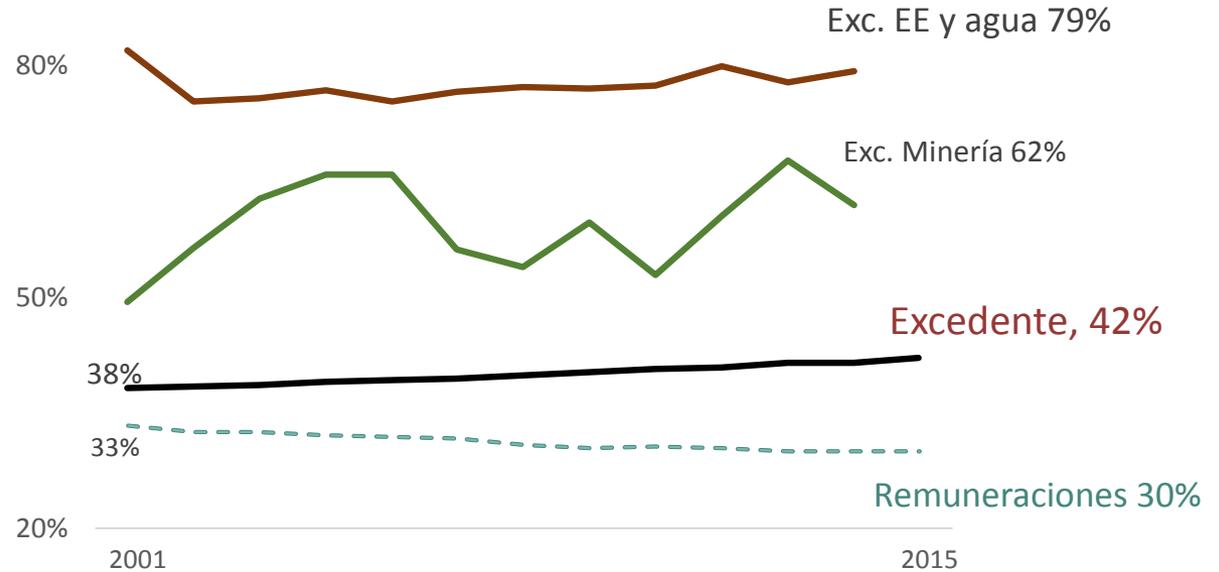


Fuente: INDH 2016.

Encuestas vs. Cuentas Nacionales



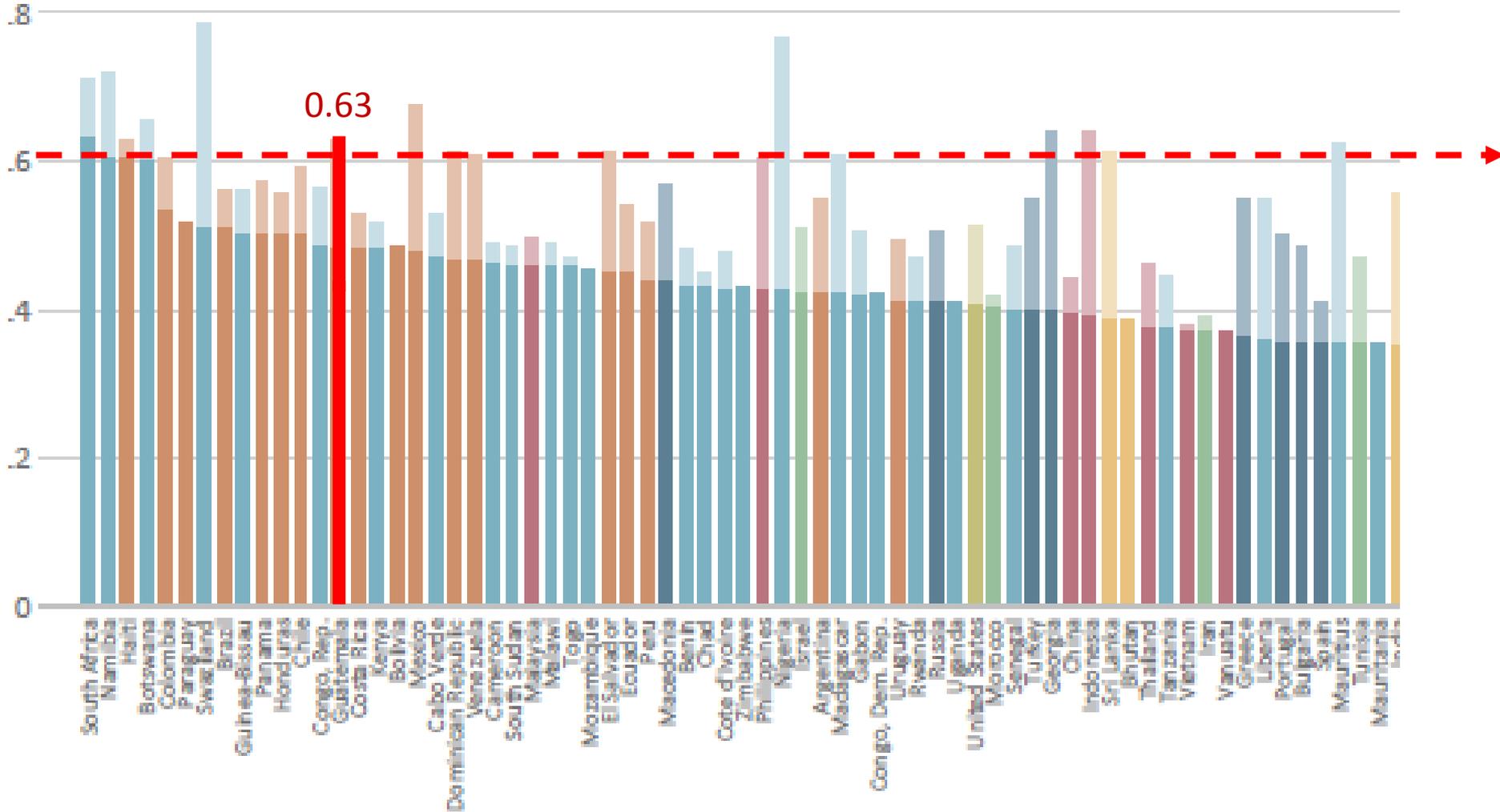
PIB enfoque de ingresos (%)



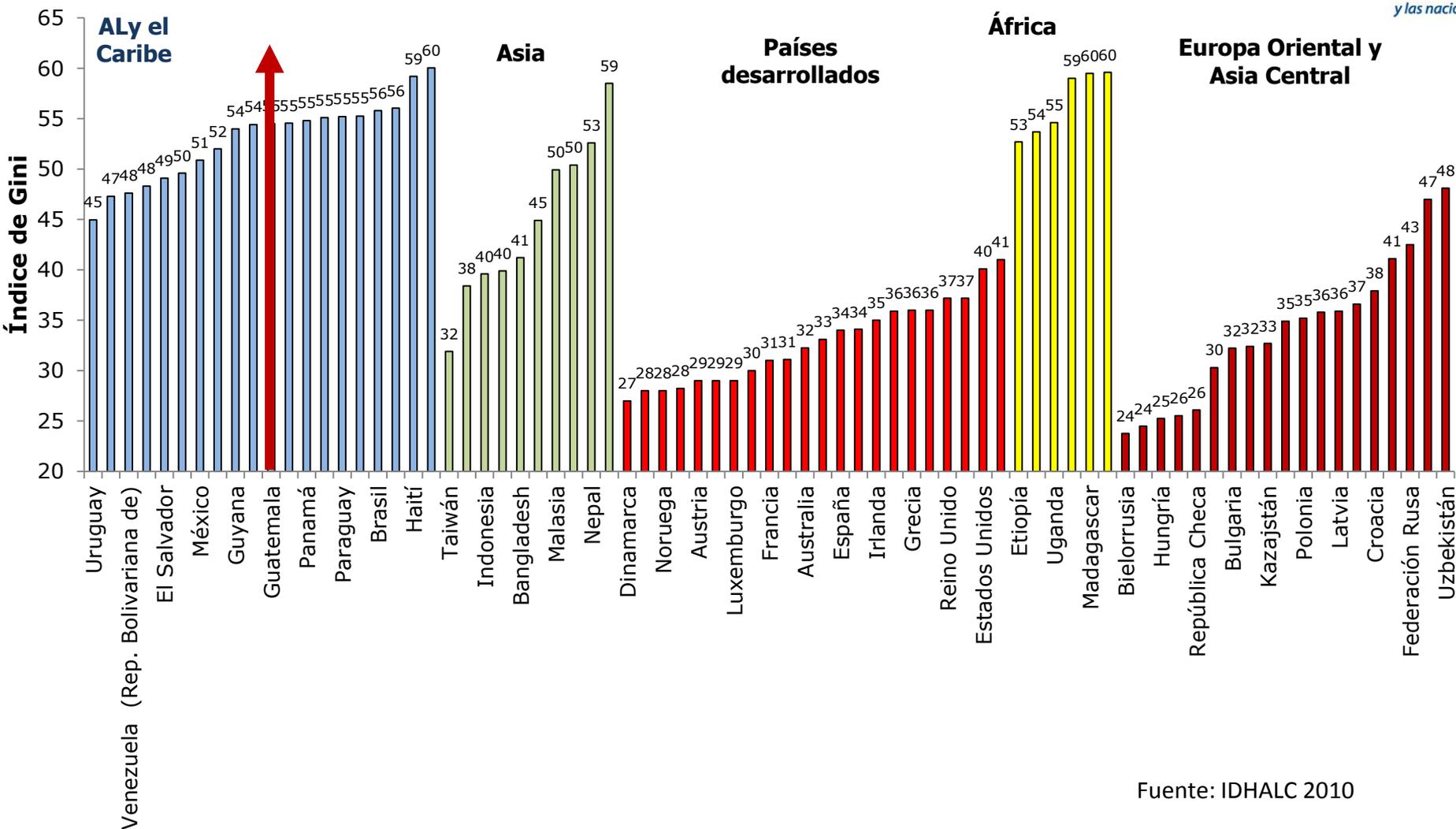
Fuente: Banguat.

Gini corregido

Ginis Before & After Adjustment

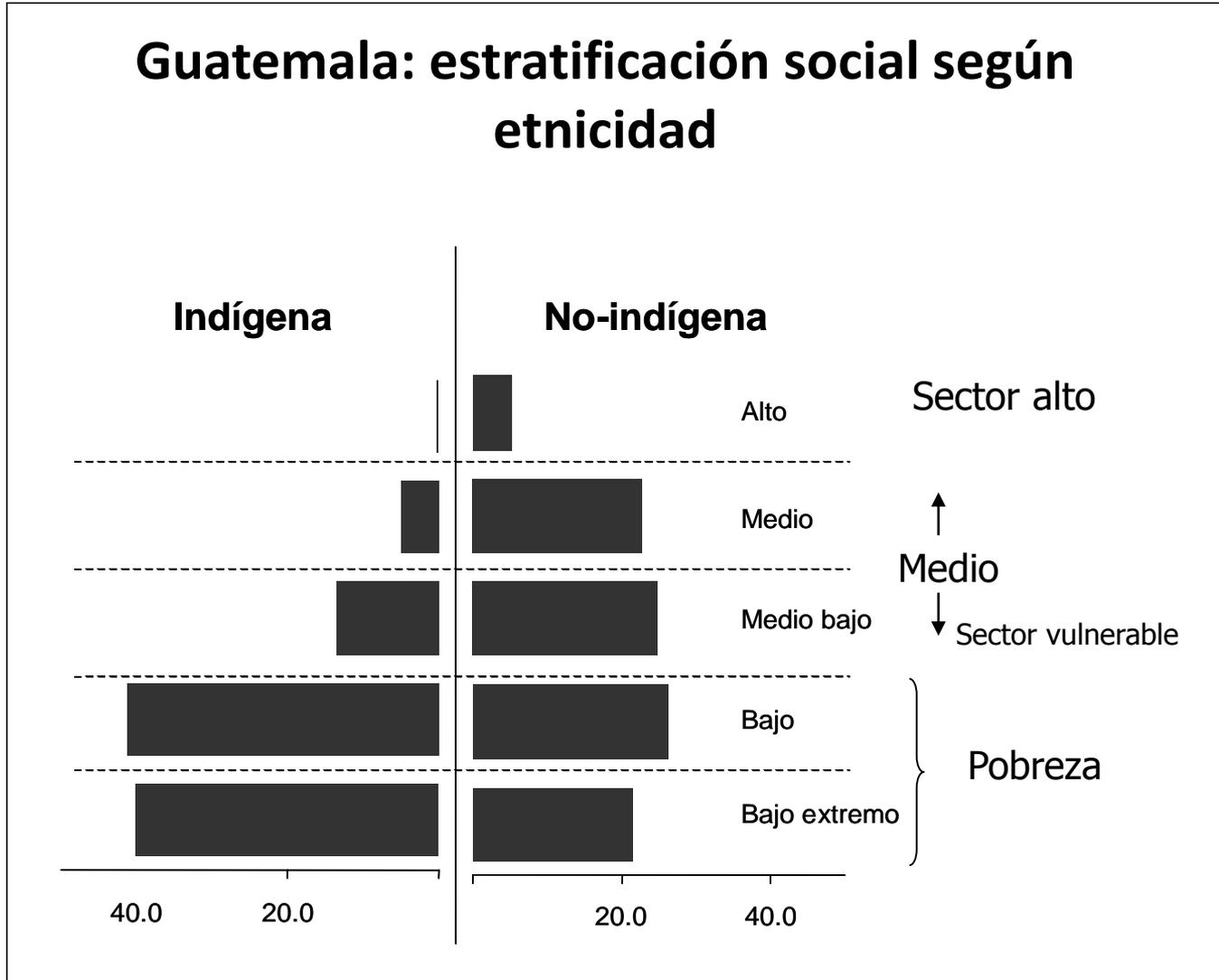


Latinoamérica la región más desigual del mundo



La desigualdad tiene nombre: desigualdades horizontales

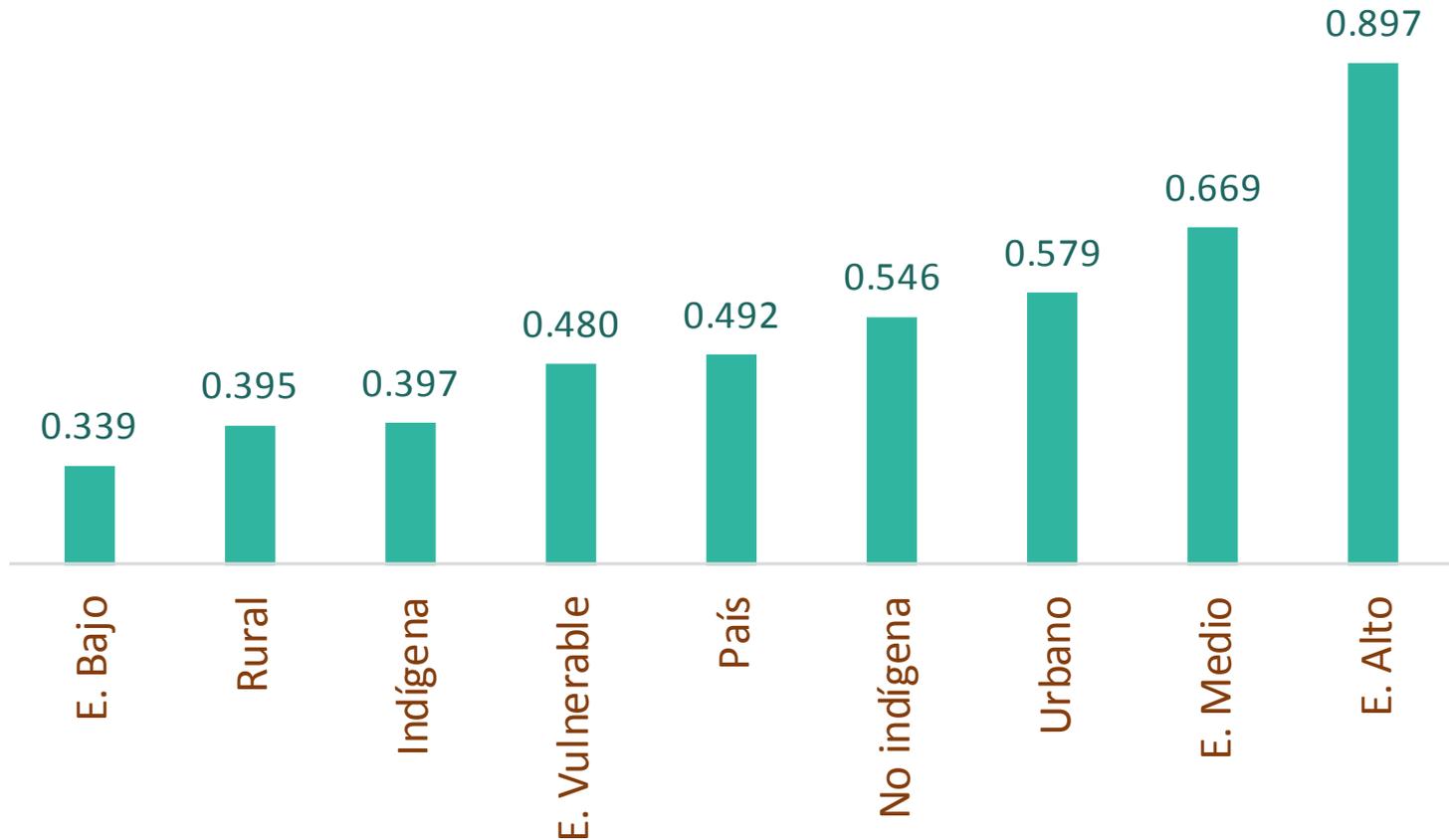
Guatemala: estratificación social según etnicidad



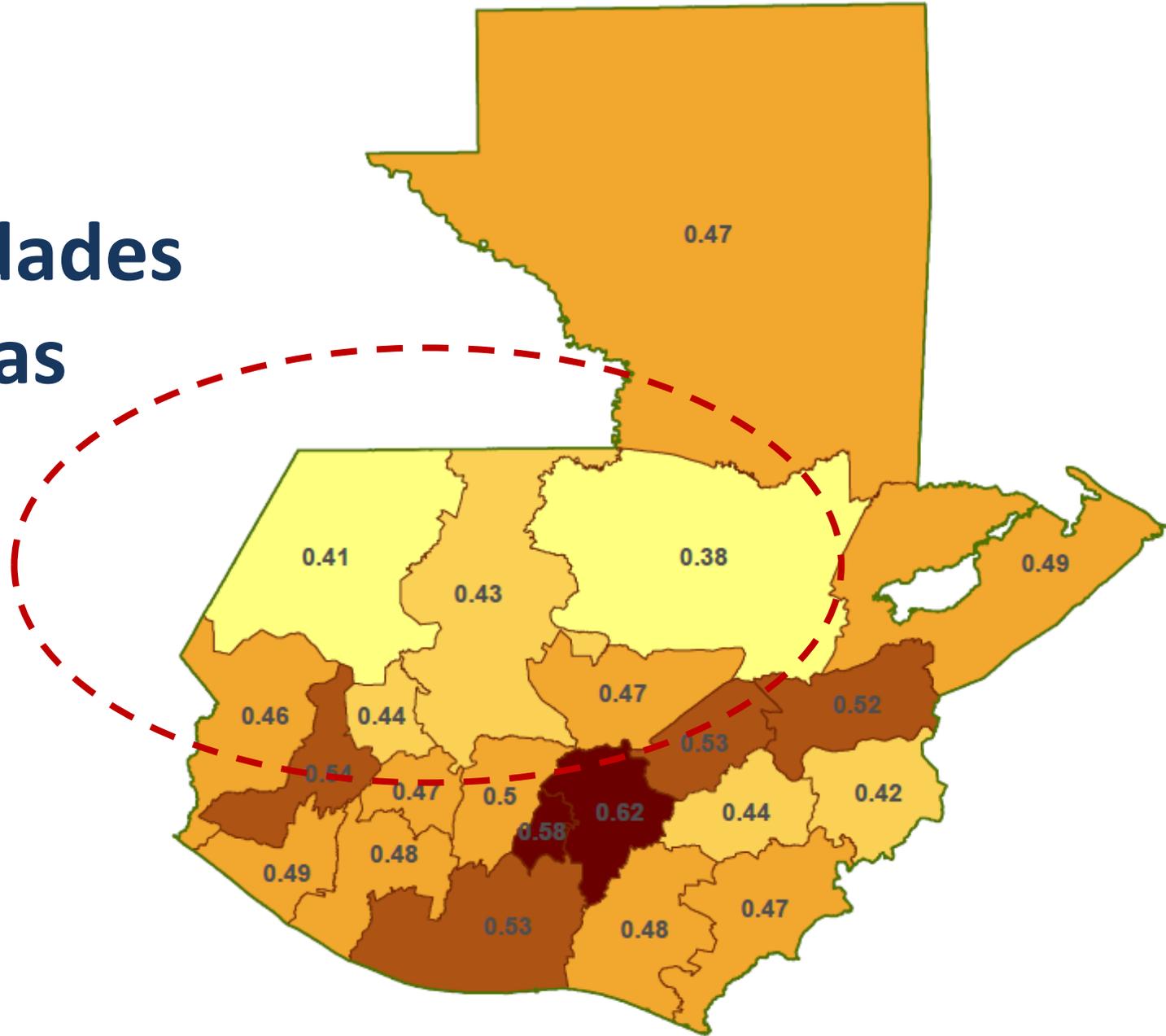
Fuente: PNUD-INDH Guatemala.

Amplias brechas en desarrollo humano

IDH según grupos (c. 2015)



Desigualdades geográficas



Fuente: INDH-PNUD, con base en datos del INE, Banguat, BM y FMI.

Infanticidio femenino y
abandono de niñas

Baja tasa de matriculación
en educación primaria y secundaria

Falta de acceso a la atención médica

Alto riesgo de mortalidad materna

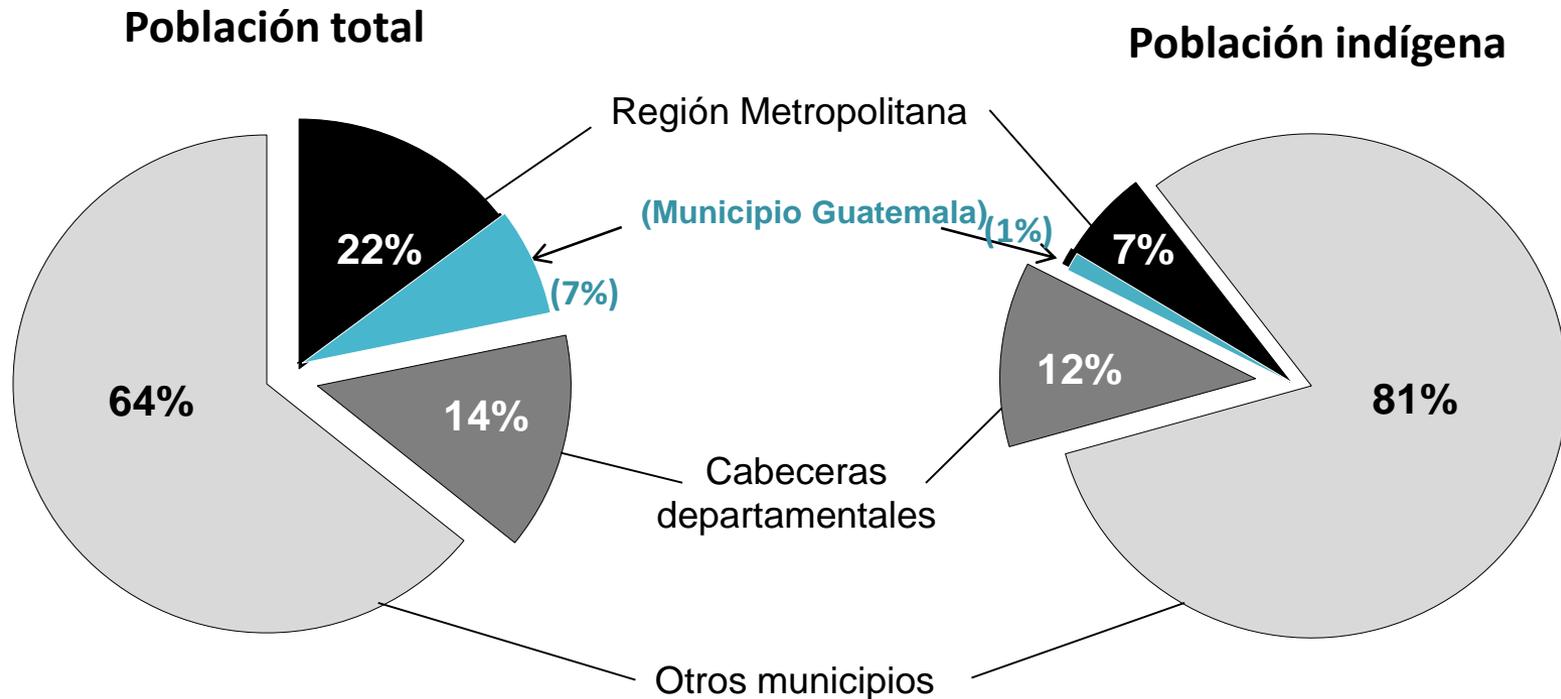
Elevada carga de trabajo de cuidados

Poca participación en el mercado laboral

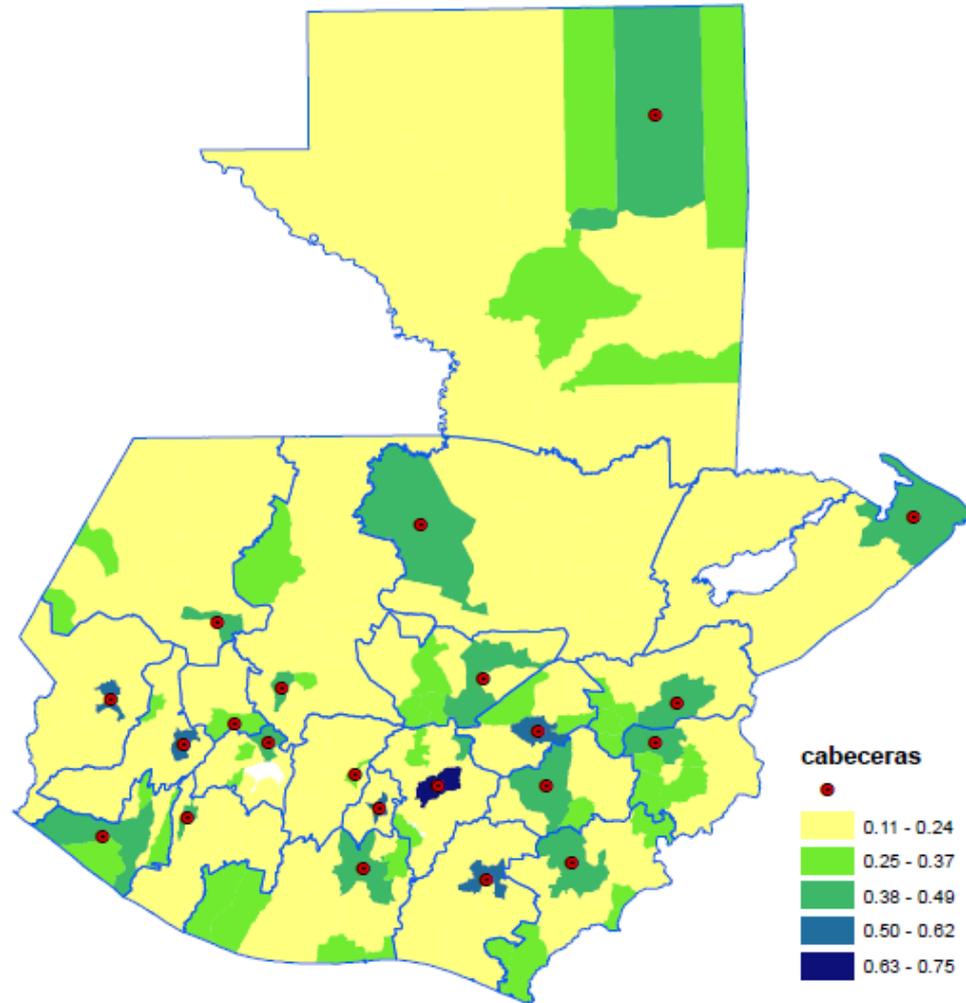
Pensiones insuficientes
y falta de protección
en la vejez

**Las desventajas son
acumulativas a lo largo del
ciclo de vida**

La mayoría de la población no vive en cabeceras departamentales



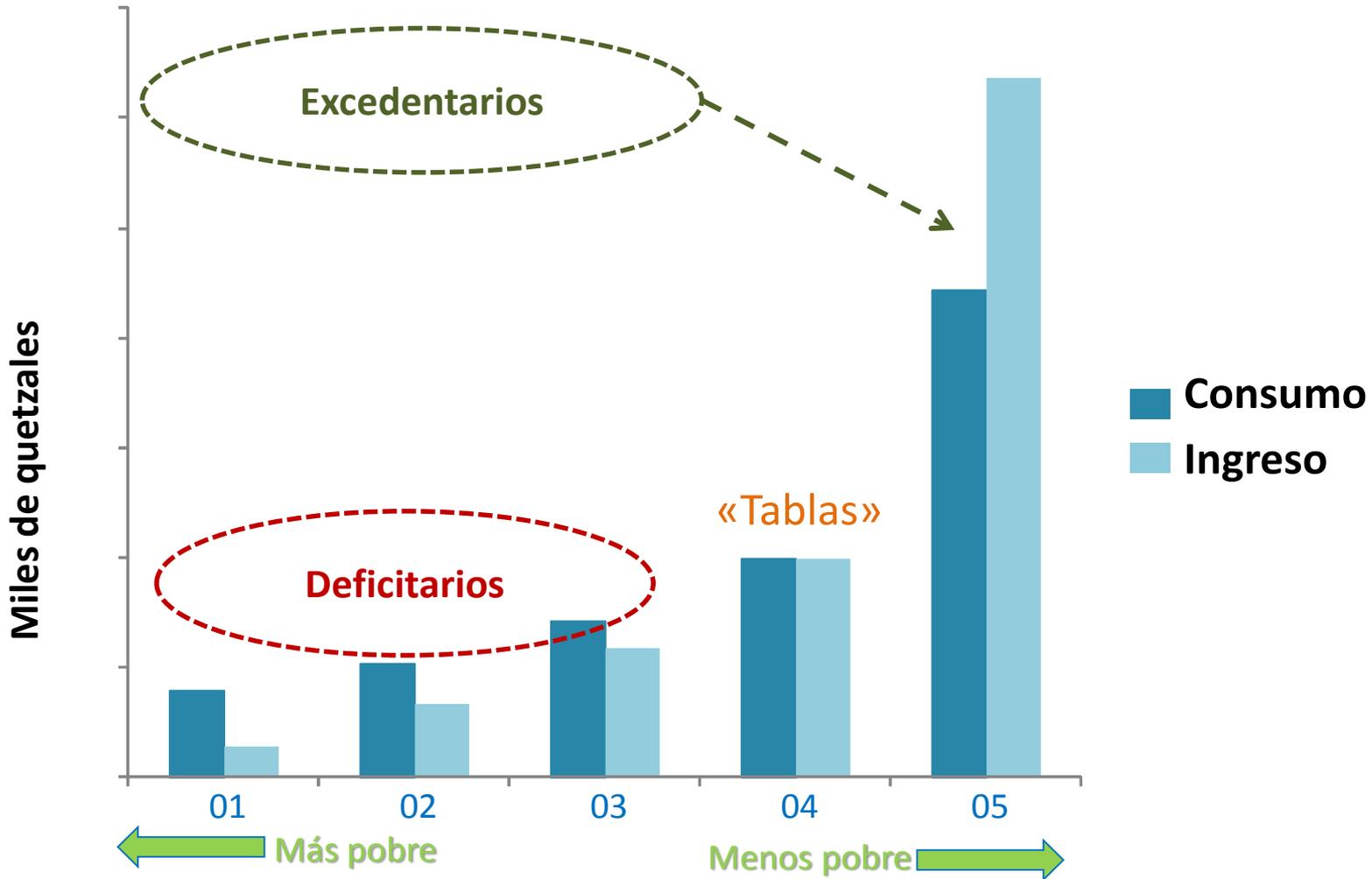
Guatemala (c. 2010) Índice de Densidad del Estado



¿Por qué es relevante la desigualdad?

- Argumentos normativos: con base en una teoría política de la justicia, ¿qué es una sociedad justa?
- Argumentos sobre el bienestar y eficiencia

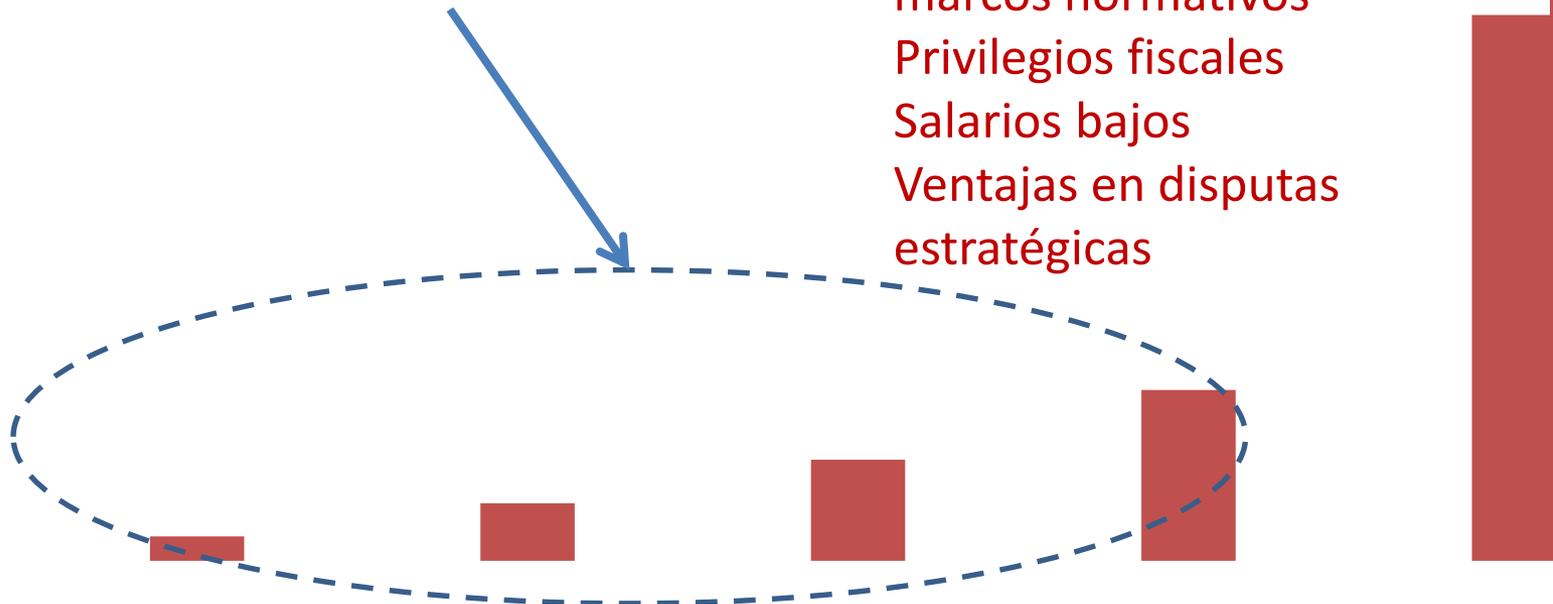
El ingreso no se convierte en bienestar para todas las personas



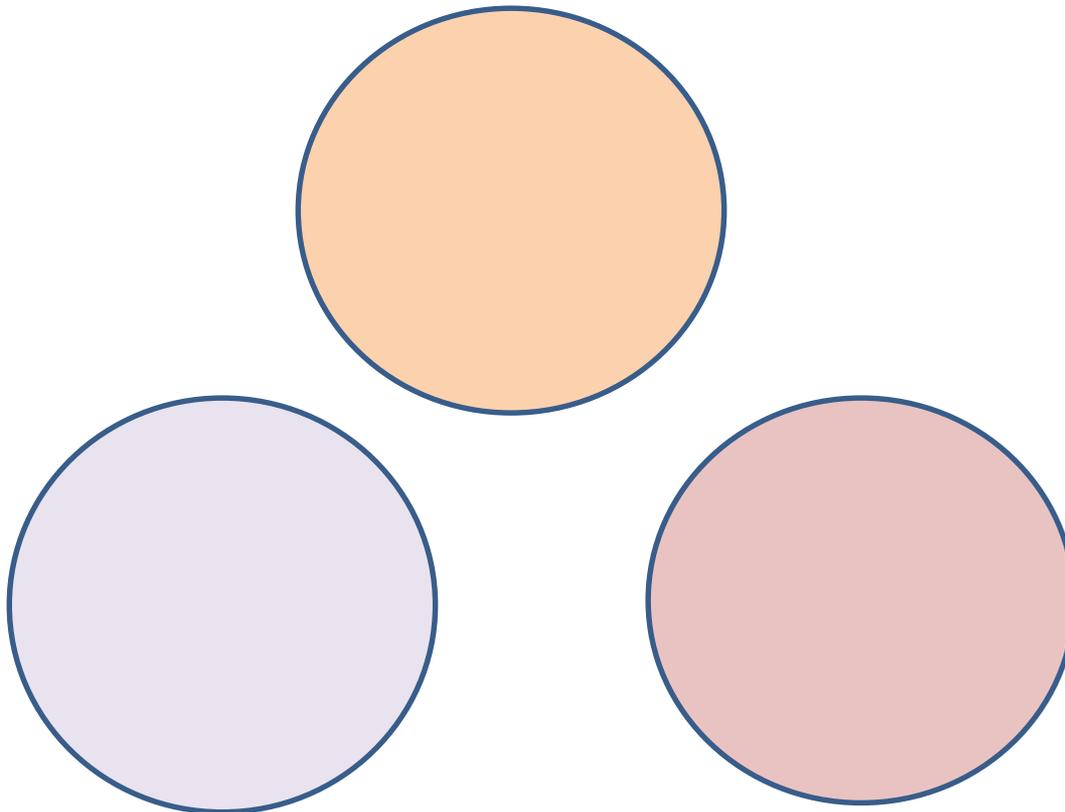
Facilitan la concentración del poder y la llamada conflictividad

Mayorías sin influencia en las decisiones políticas
Sin poder de participación en el SPP
En desventaja en disputas estratégicas
Capacidad de agencia limitada

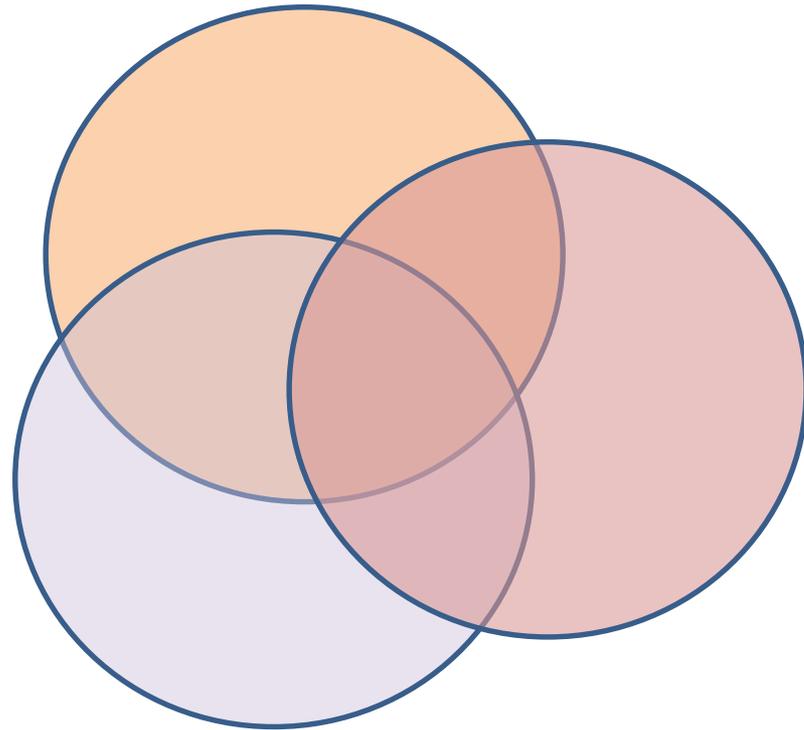
Población con línea directa a los factores de poder
Influencia en las políticas económicas
En la formulación de marcos normativos
Privilegios fiscales
Salarios bajos
Ventajas en disputas estratégicas



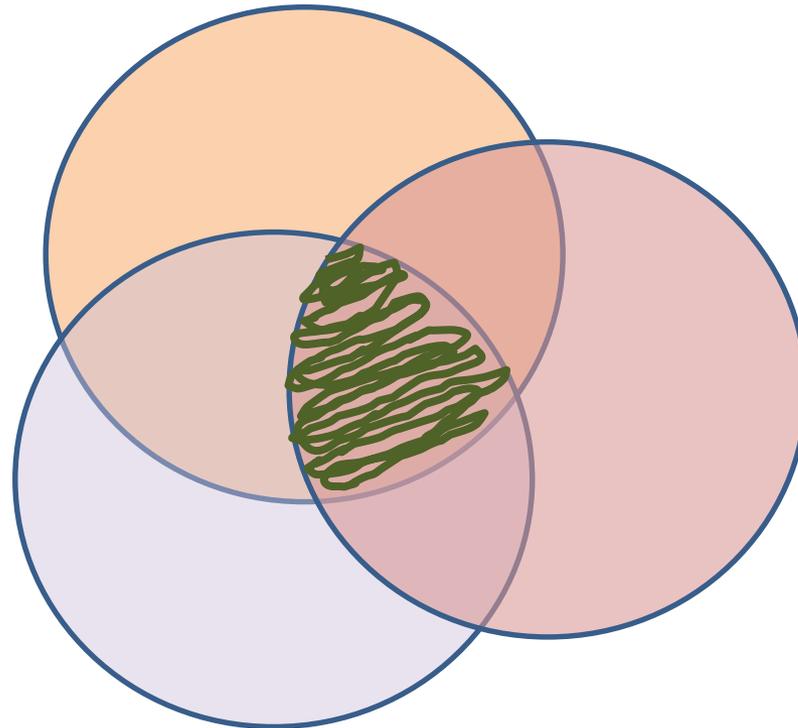
*La viabilidad de una sociedad depende en buena medida de la capacidad de alcanzar un mínimo de **bien común***



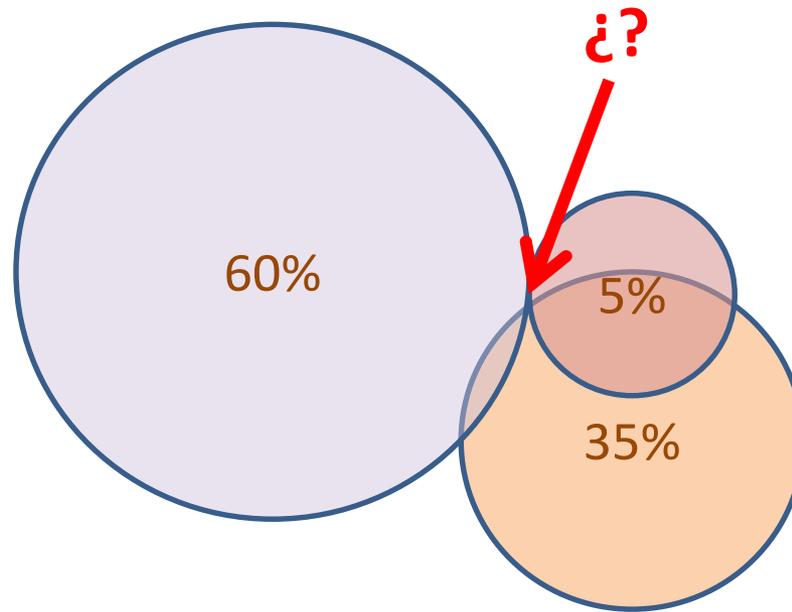
*La viabilidad de una sociedad depende en buena medida de la capacidad de alcanzar un mínimo de **bien común***



*El bien común se fundamenta en encontrar un espacio de **igualdad** que legitime **una identidad con la sociedad (país, región, etc.)***



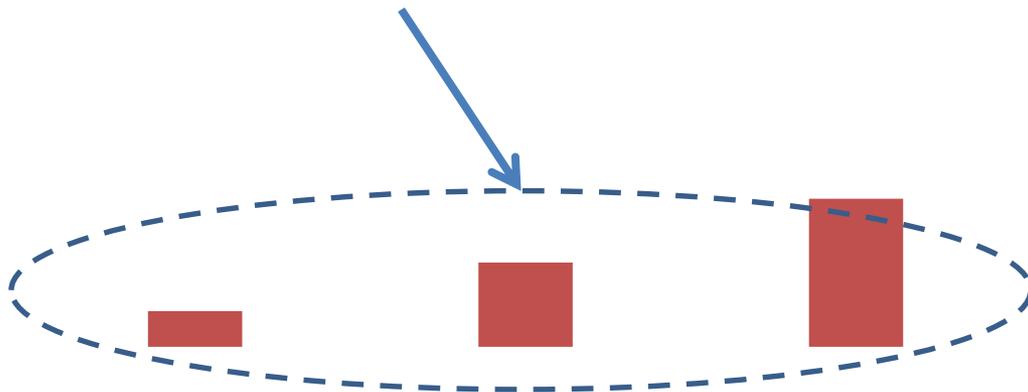
El achicamiento del espacio de equidad incrementa las barreras para la construcción de identidades nacionales



Las desigualdades establecen barreras para el ascenso social y la reducción de la pobreza

Sin acceso a factores de movilidad social:

- Salud (desnutrición, etc.)
- Educación de calidad
- Activos productivos
- Ahorro, crédito
- Juventud y niñez en riesgo (factores de transmisión intergeneracional)



Población vulnerable a la recaída en la pobreza



Población con más alternativas de ascenso social



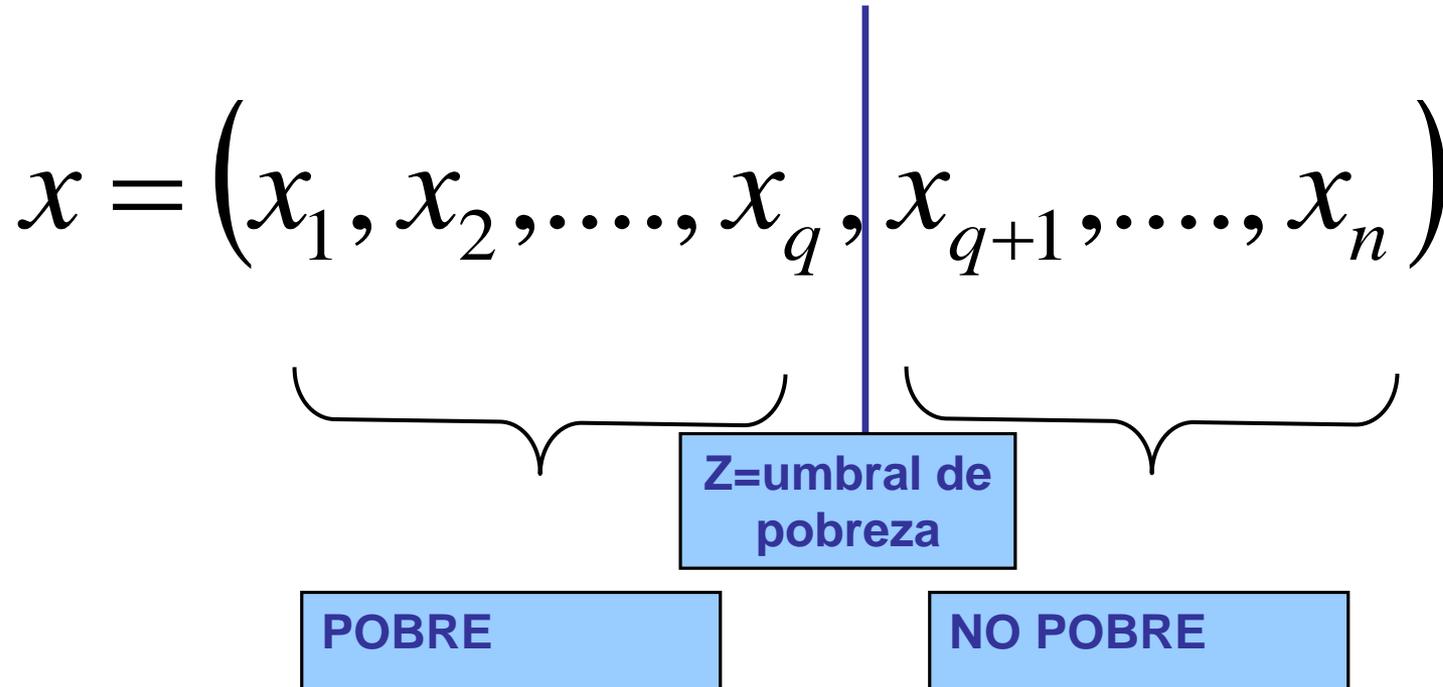
Pero, ¿qué es la pobreza?

- Subjetiva: ¿se considera pobre? ¿por qué?
- Objetiva: observable (¿medible?)
 - Relativa: respecto al estándar de la comunidad
 - Absoluta: carencias o privaciones respecto a estándares normativos específicos
 - Unidimensional: ingresos, consumo, agregados de bienestar
 - Multidimensional (NBI, HDCA –enfoque de desarrollo humano y capacidad)

Guatemala: contexto para la medición de la pobreza

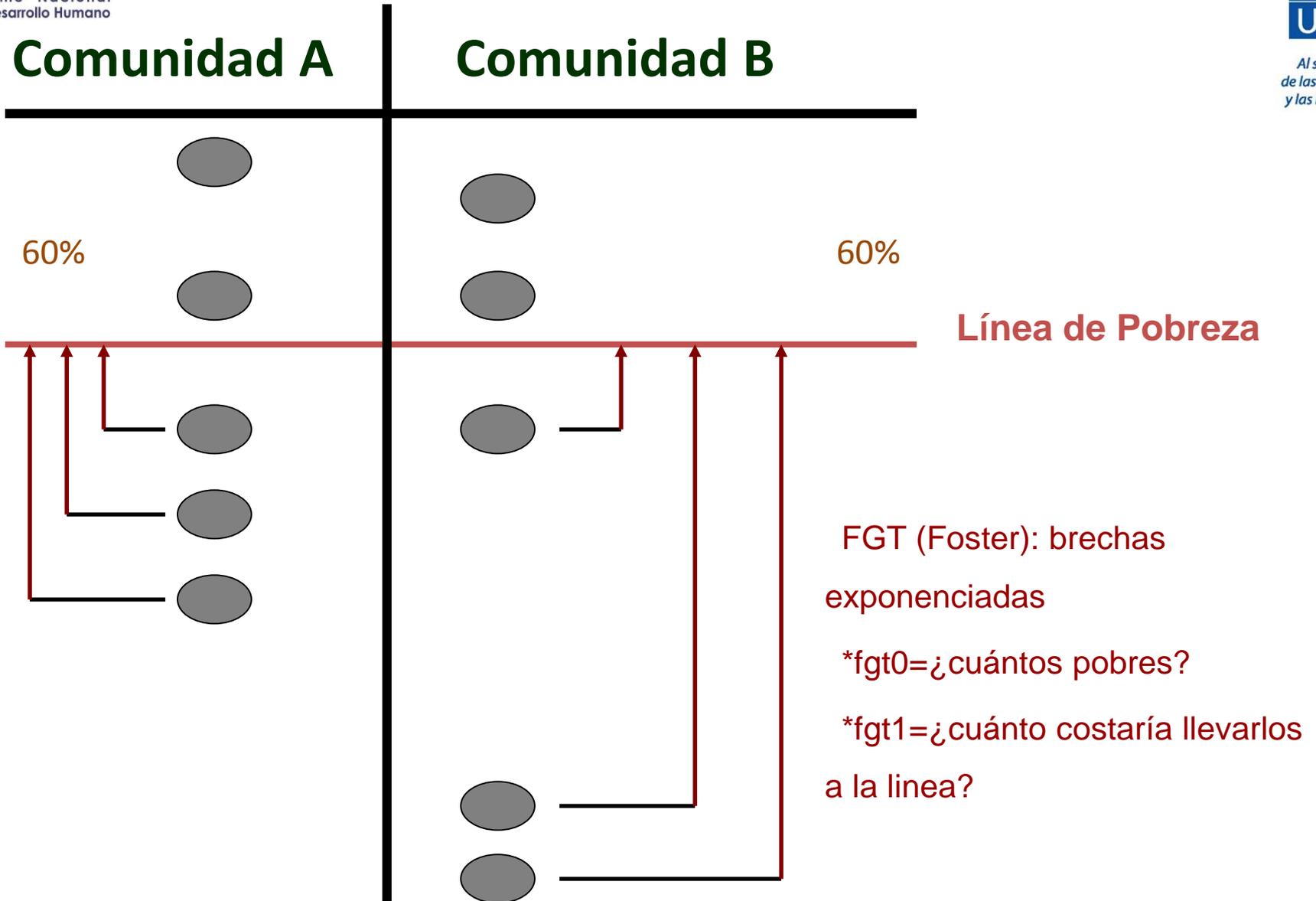
- Antes de los AP: estadística social y geografía restringidas
- Desde 1999 comienza la evaluación de la pobreza, (enfoque ingresos)
- La Declaración del Milenio define nuevas directrices, ODS amplía perspectivas
- 2000: Mecovi, criterio de consumo, mapas de pobreza

Criterio unidimensional: líneas de pobreza



Índices de Pobreza: $P(x; z)$

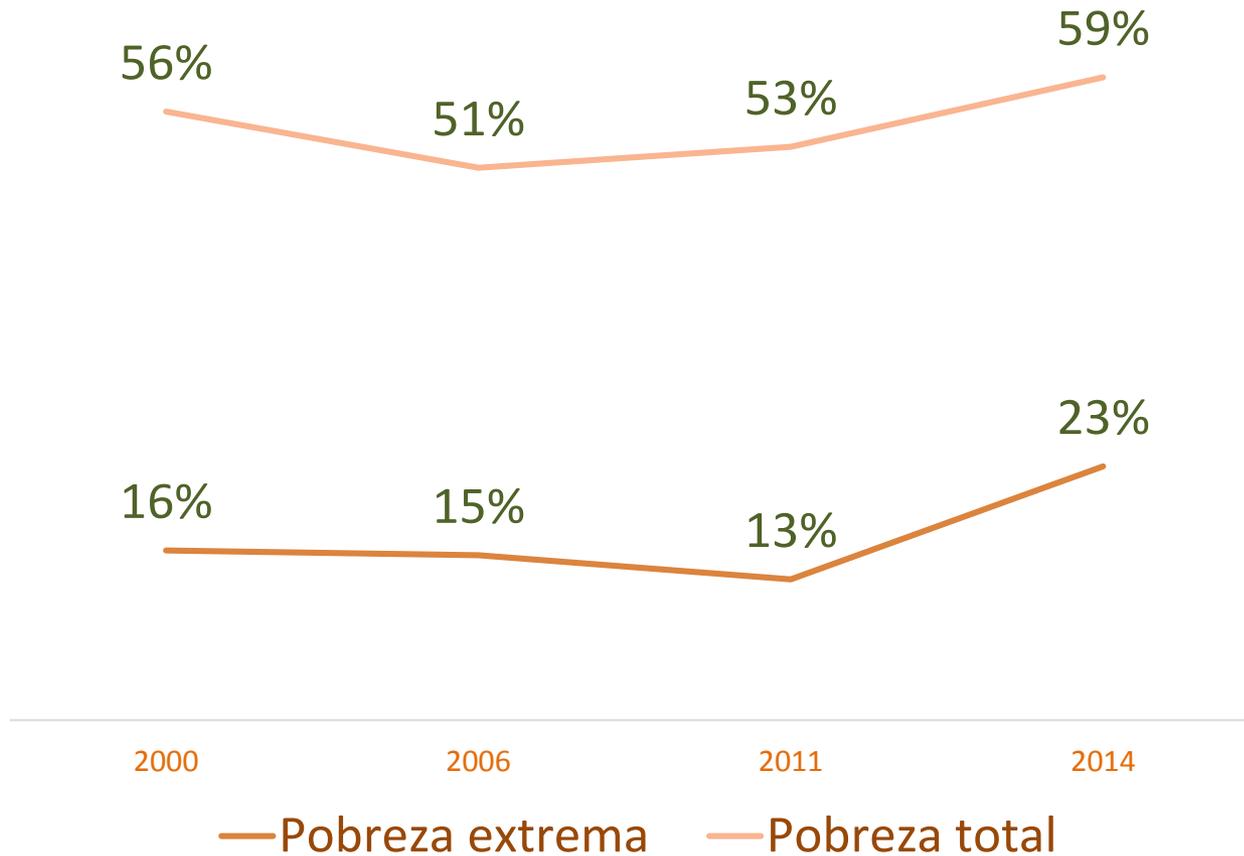
¿Qué tan pobres? FGT



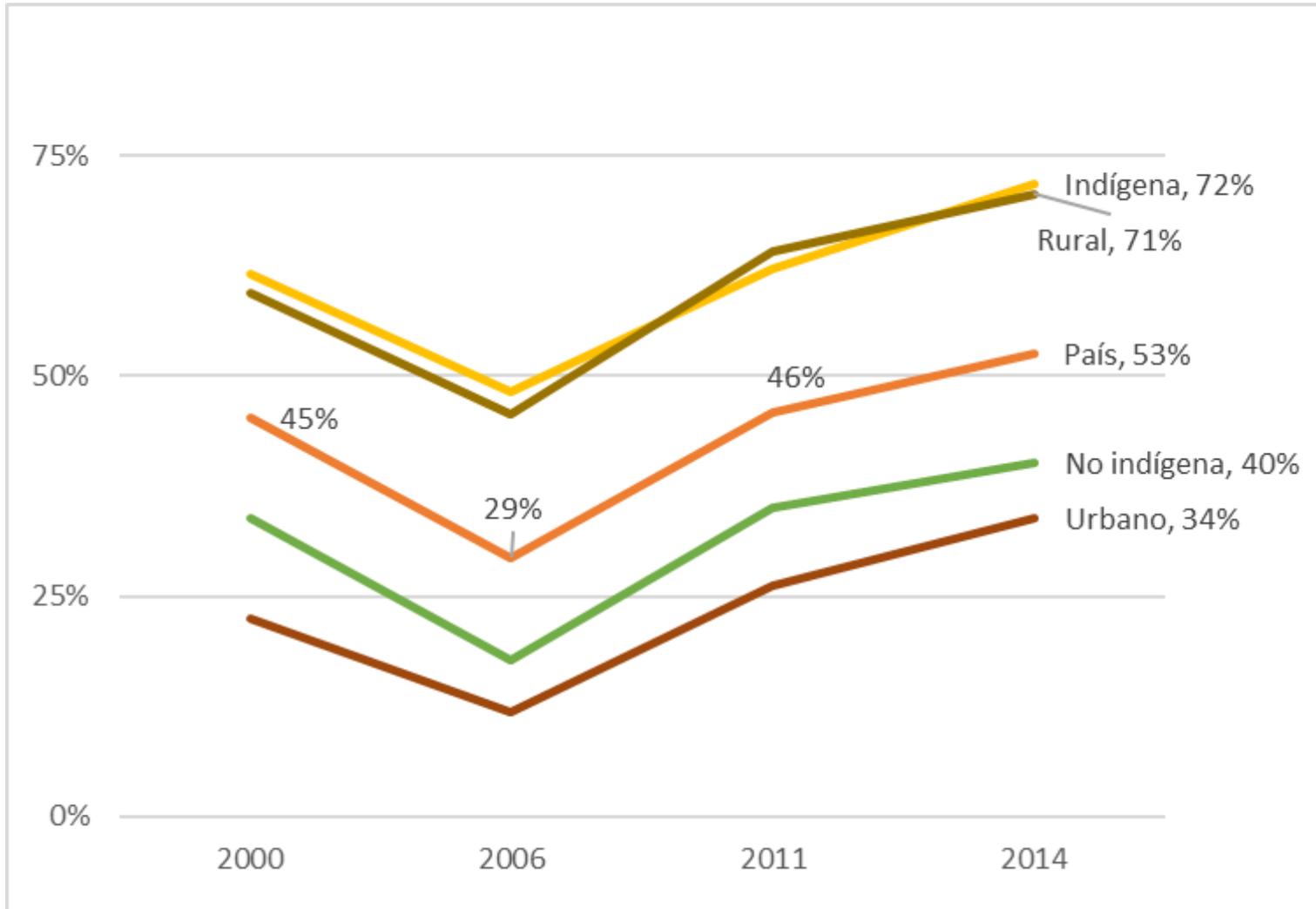
ODM: La pobreza está estrechamente relacionada con la desigualdad

- Desde las primeras mediciones de los ODM, no se volvió a «oficializar» el indicador de pobreza por ingresos
- La evidencia muestra que:
 - Desde 2006, la desigualdad de ingresos en los estratos medibles se ha reducido, pero
 - Al igual que con el consumo, la pobreza de ingresos (4\$PPP) se habría incrementado en 3 millones de personas (estandarización latinoamericana)

Pobreza como déficit de consumo



Ingresos menores que una canasta básica alimentaria (% de la población)



¿Igualdad de qué?

**De la igualdad a la equidad
multidimensional**

De la igualdad a la equidad

- Toda formulación de teoría política conlleva una exigencia de la justicia ¿Igualdad de qué?
- Libertades: igualdad de libertad (usualmente centrada en el mercado)
- Bienestar (*welfare states*): maximizar la utilidad social
- Pero los contextos son diversos:
 - La gente es diversa: sexo, pertenencia étnica, fenotipo, cosmovisión, relación con el ambiente, etc.
 - Los factores de *bien-estar* son diversos

Desde la perspectiva de capacidades humanas

- Capacidad: esquemas alternativos que la gente puede realizar
- El espacio de capacidad es multivariable
- El progreso, la desigualdad y la pobreza son aspectos de una misma realidad multidimensional
- Tres grandes esferas: bienestar, justicia, agencia
- La pobreza representa múltiples desventajas, privaciones en la capacidad humana

El enfoque multidimensional, basado en capacidades humanas

- Es coherente con los ODM-ODS
- Permite el diseño de «canastas de bien-estar» según las privaciones específicas
- Permite evaluar el impacto directo de intervenciones y políticas de reducción de la pobreza y su efecto agregado
- Permite medir diferencias de género y otros estratos

Tres fases de políticas

1. Definición
 - a. Debate plural sobre el contenido del bienestar (y su privación)
2. Medición
 - a. Fortalecimiento del INE
 - b. Complementariedad de las métricas
 - c. Ampliación de capacidades de investigación
3. Estrategias de reducción de la pobreza y la desigualdad
 - a. Estrategia de país, no clientelar, de mediano y largo plazo
 - b. Articulación multidimensional: de la medición multidimensional a la política multisectorial

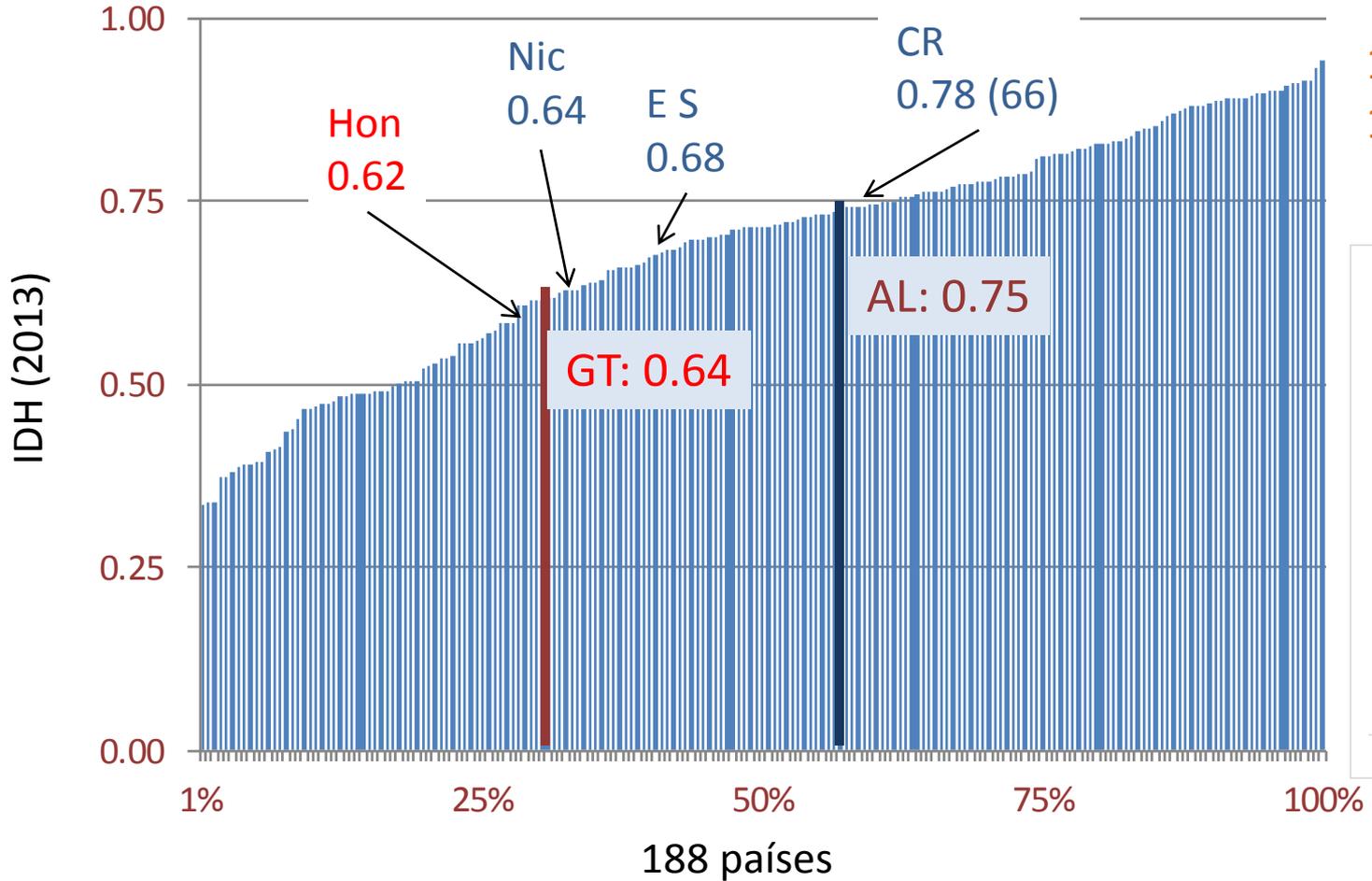
IDH: familia de índices de desarrollo humano

- Desarrollo humano: avances (o retrocesos)
- IDH ajustado por desigualdad: distribución del desarrollo humano
 - Caso específico: desigualdades de género
- Pobreza multidimensional: privación en las capacidades humanas

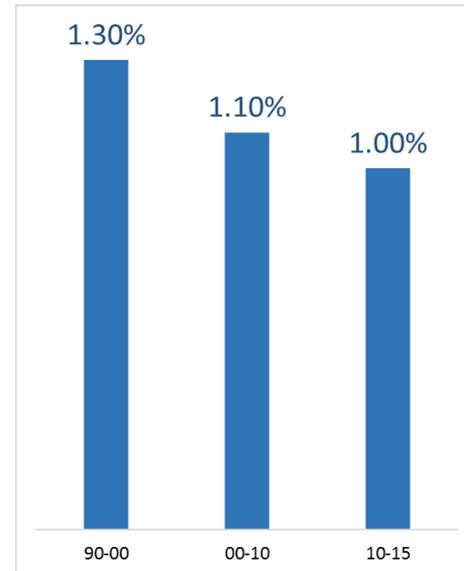
IDH: familia de índices de desarrollo humano

- **Desarrollo humano: avances (o retrocesos)**
- IDH ajustado por desigualdad: distribución del desarrollo humano
 - Caso específico: desigualdades de género
- Pobreza multidimensional: privación en las capacidades humanas

Índice de desarrollo humano



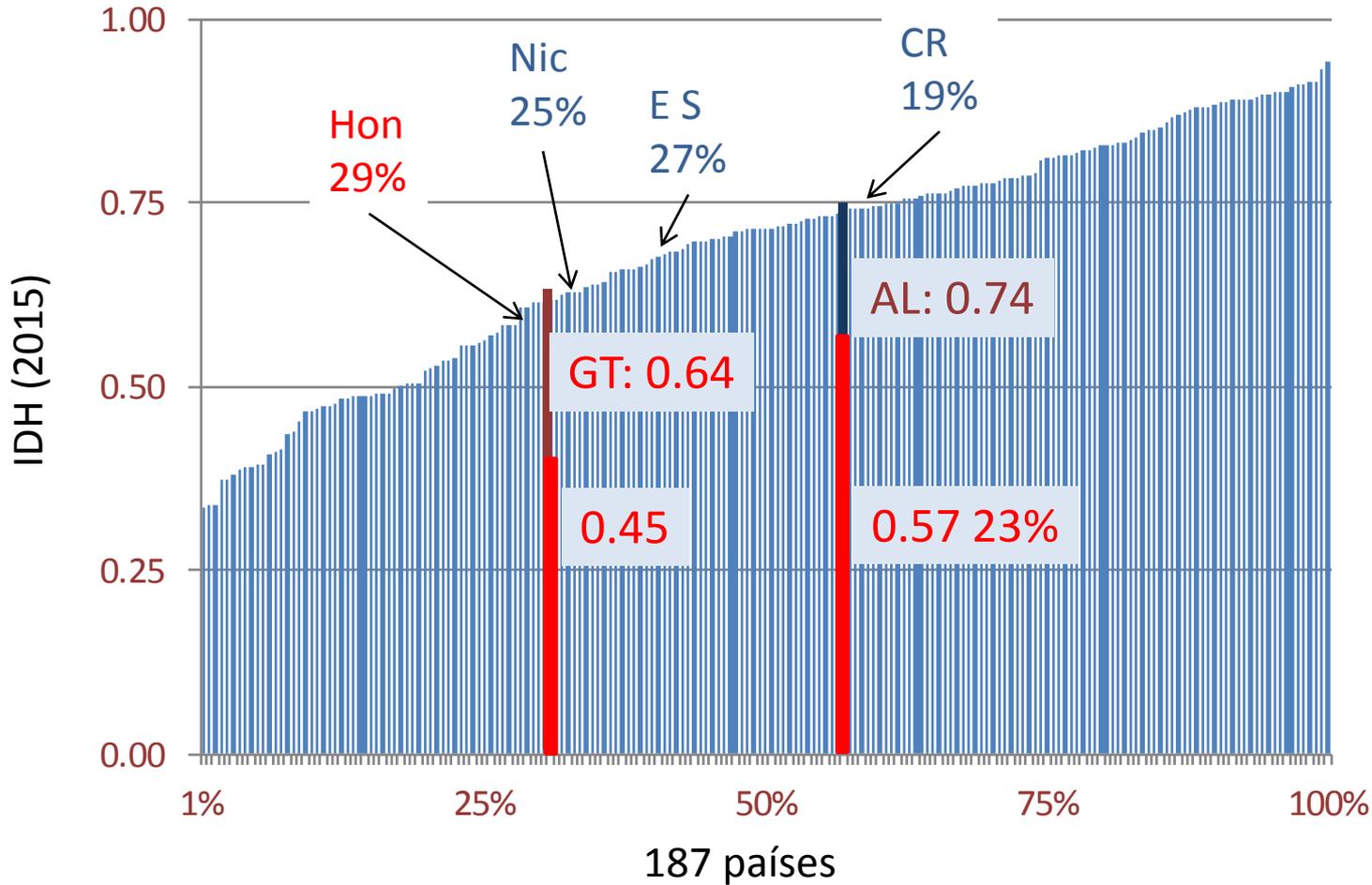
1980: 0.445 (+44%)
125 de 188 (66%)



IDH: familia de índices de desarrollo humano

- Desarrollo humano: avances (o retrocesos)
- **IDH ajustado por desigualdad: distribución del desarrollo humano**
 - Caso específico: desigualdades de género
- Pobreza multidimensional: privación en las capacidades humanas

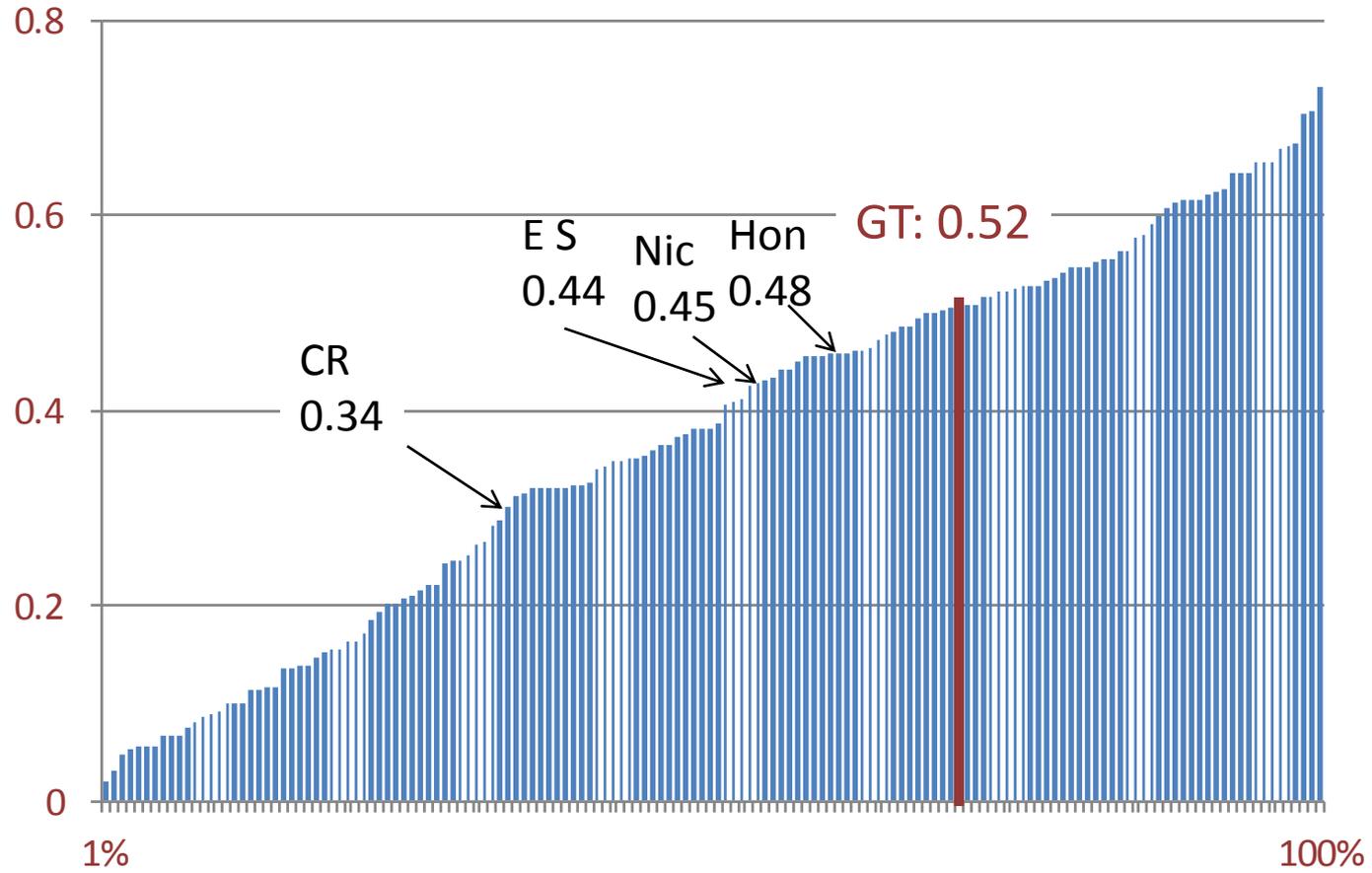
IDH ajustado por desigualdad



Pérdida por
desigualdad: 30%
34% ingresos
36% educación

La desigualdad de género

- Índice de desigualdad de género: IDH ajustado por las desventajas de las mujeres en tres dimensiones: empoderamiento, salud y mercado laboral
- La desigualdad de género ubica a Guatemala en el percentil 75.

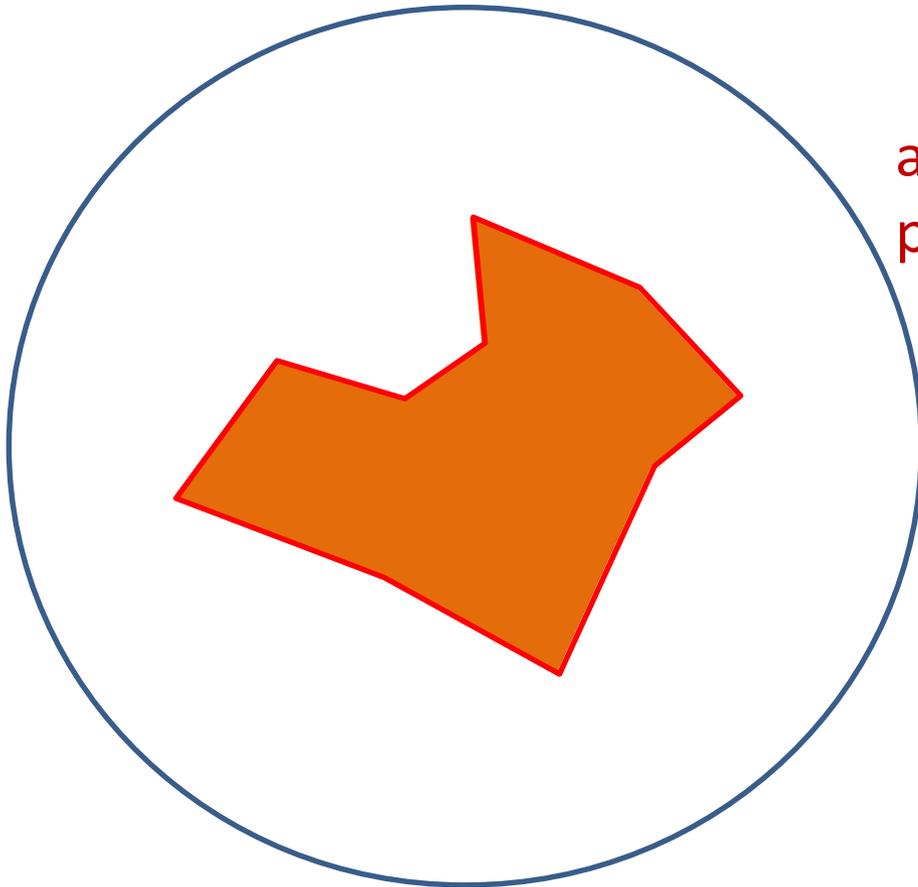


IDH: familia de índices de desarrollo humano

- Desarrollo humano: avances (o retrocesos)
- IDH ajustado por desigualdad: distribución del desarrollo humano
 - Caso específico: desigualdades de género
- **Pobreza multidimensional: privación en las capacidades humanas**

IPM-IDH: enfoque Alkire-Foster

Dado el espacio de privaciones de capacidad

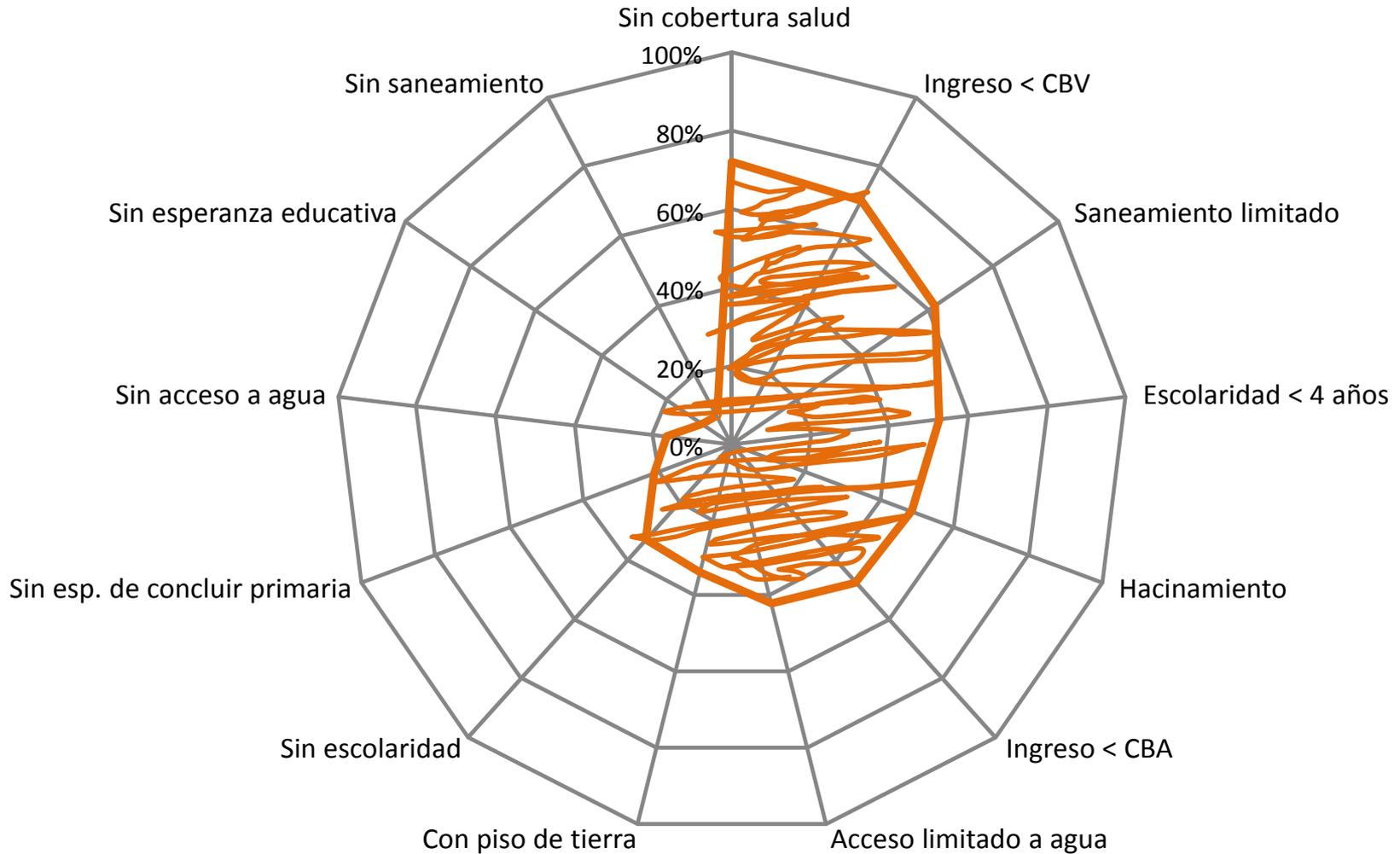


a. ¿Quiénes (cuántos) sufren privaciones?

b. Intensidad de las privaciones (densidad)

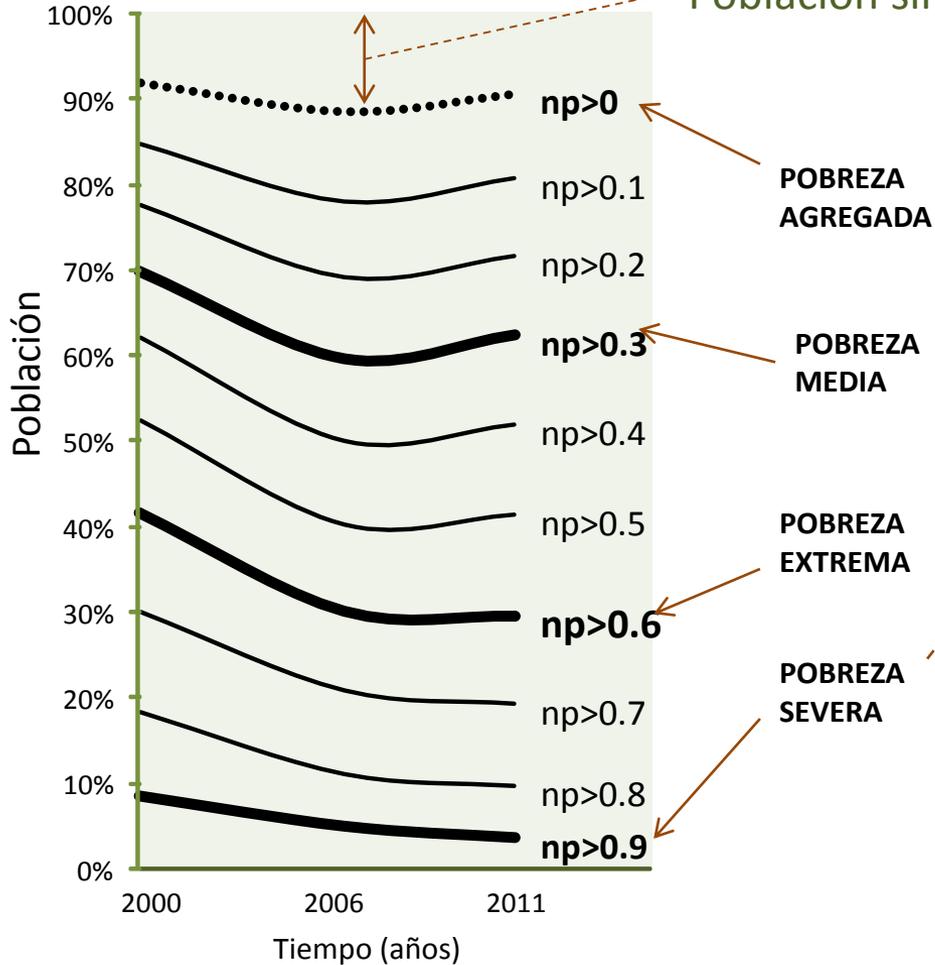
$IPM = f(a, b)$, combinación de conteo y densidad

Dimensiones propuestas (IDHGT)



Curvas de nivel de privaciones

Población sin privaciones



Guatemala (2011):
Índice de pobreza multidimensional

NP	H_{np}	$H_{np}\%$	A_{np}	IPM_{np}
np>0	0.906	91%	0.463	0.420
np>0.3	0.624	62%	0.591	0.369
np>0.6	0.296	30%	0.739	0.219
np>0.9	0.035	4%	0.933	0.033

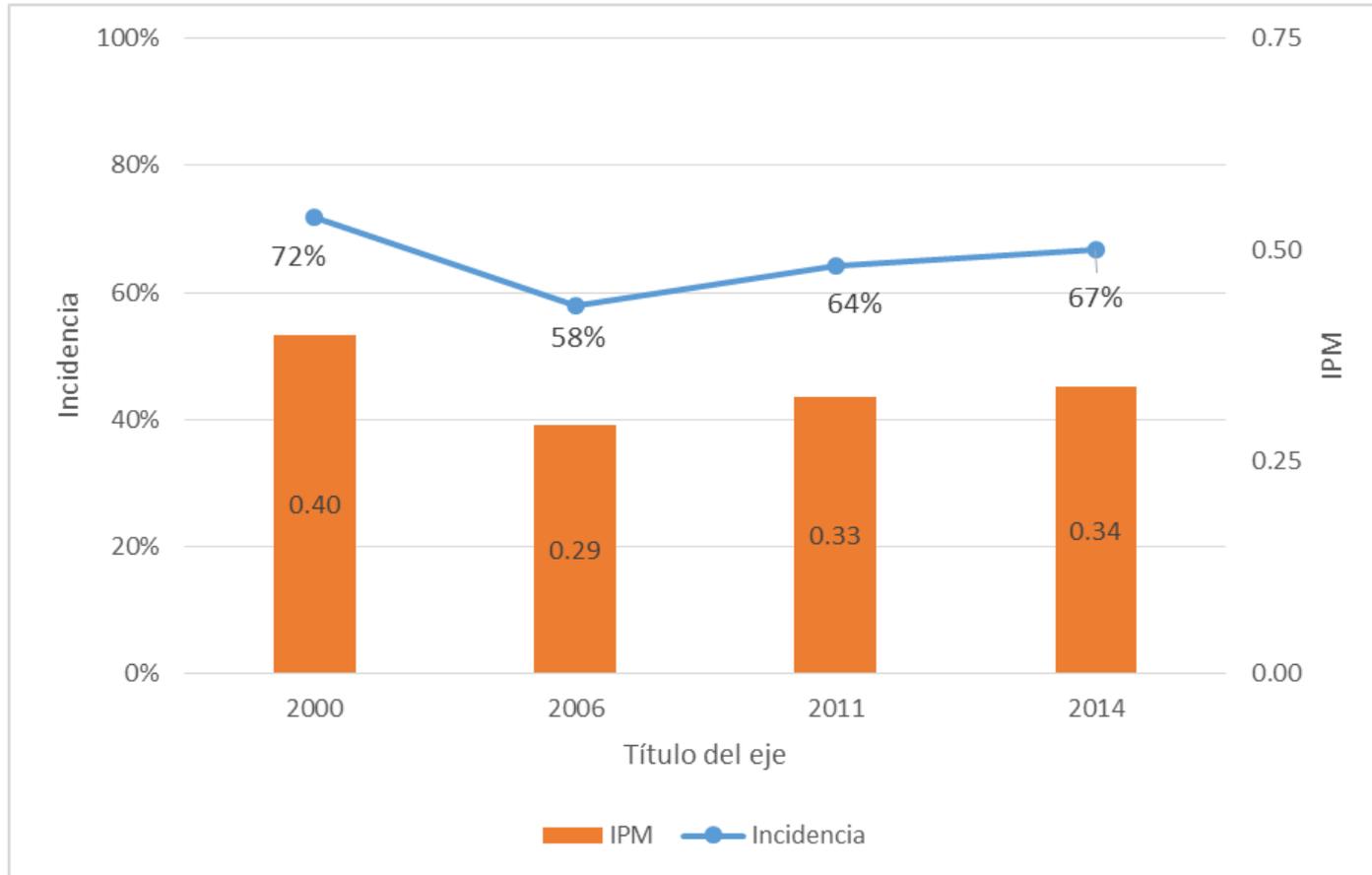
NP: parámetro de nivel de privaciones. De 0 (sin privaciones) a 1 (privaciones totales).

H: índice de conteo (q/N). q = número de personas con el nivel de privaciones. N = población total.

A: Intensidad de las privaciones, $\mu(PS/PP)$. PS = Privaciones sufridas, PP = Privaciones posibles.

IPM: Índice de pobreza multidimensional ($H \times M$) según el parámetro np.

GT: evolución de la pobreza multidimensional



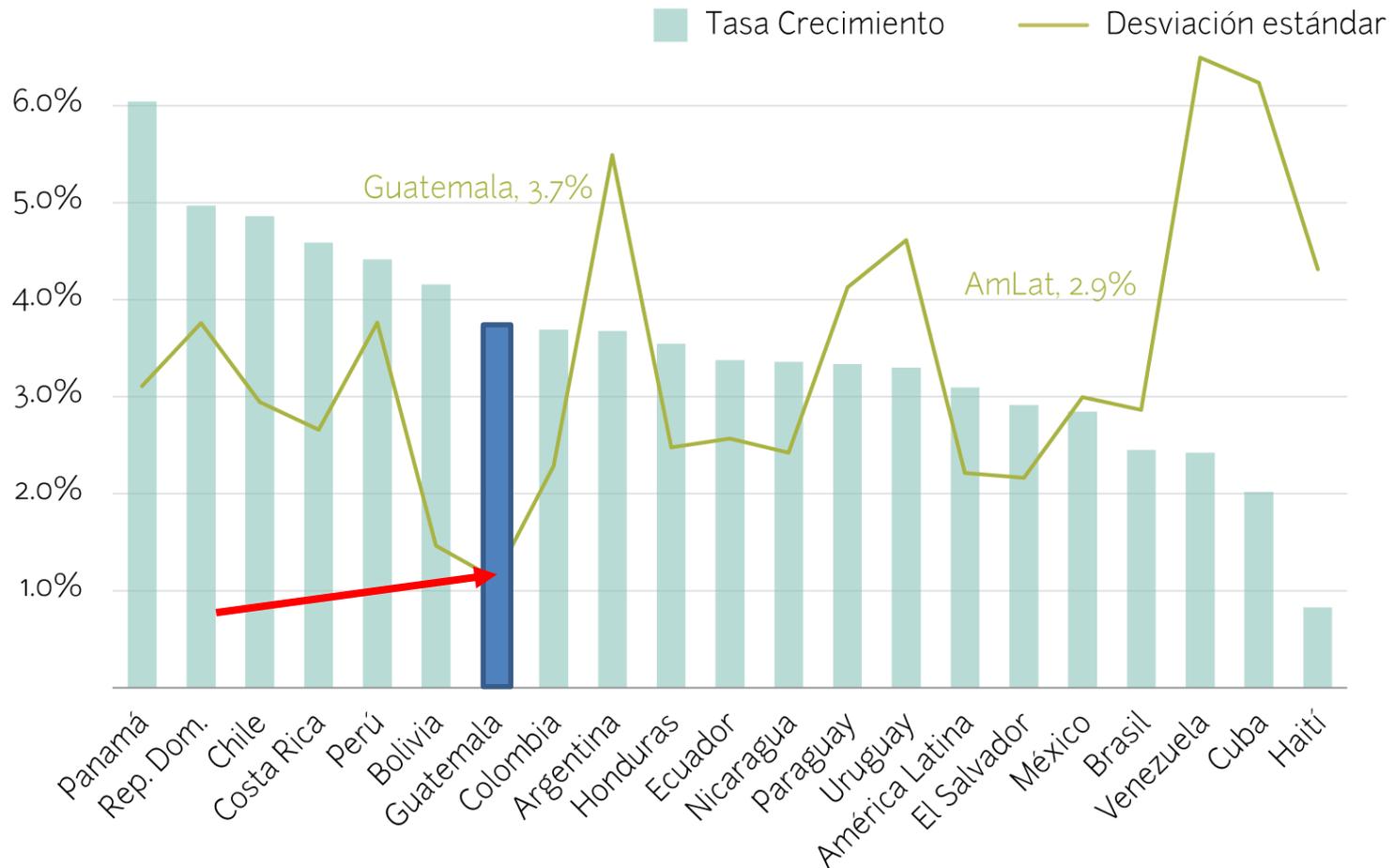
INDH 2015/2016: Más allá del conflicto, luchas por el bienestar

De la igualdad a la equidad

- Acciones afirmativas
- Capacidades humanas: enfoque multidimensional de condiciones de posibilidad para logros diversos (valiosos)
- Guatemala: ¿Gestión de la diversidad? Estado (s) plural
- Modelo económico incluyente
- Política fiscal progresiva
- Universalización de capacidades básicas

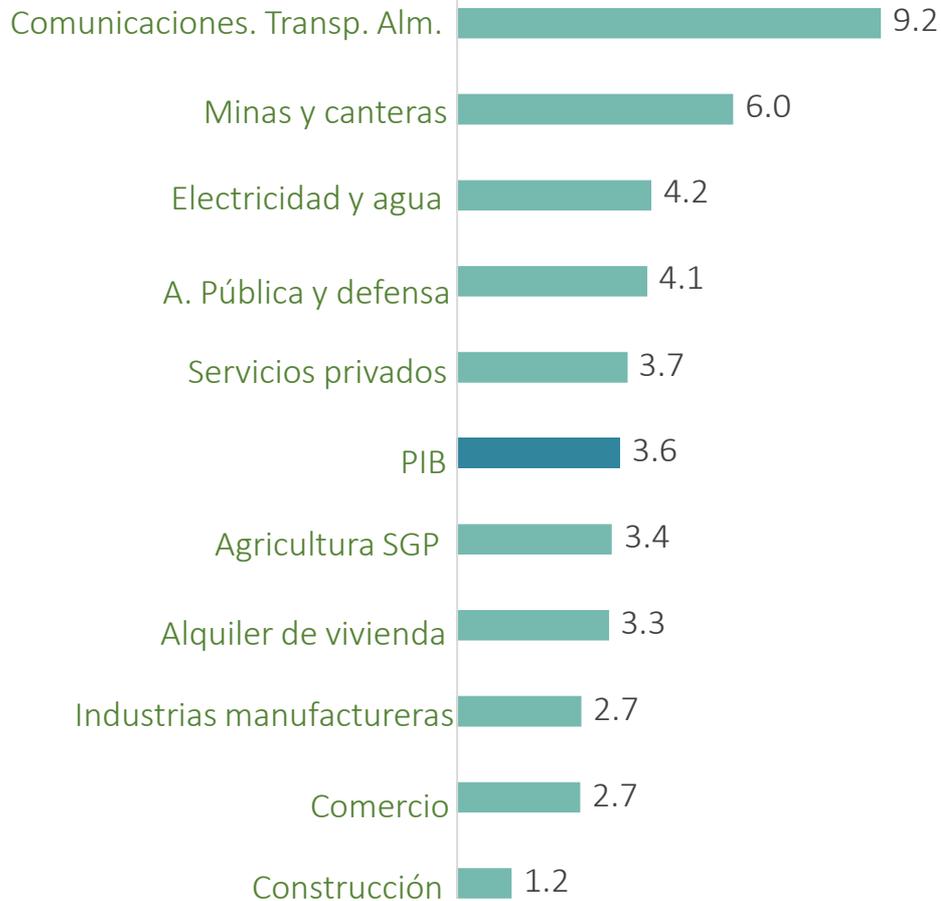
Se ha priorizado la estabilidad macroeconómica con independencia de su impacto en la calidad de vida

Países de América Latina: Tasa de crecimiento y variación anual promedio del PIB (porcentajes, 1995-2014)



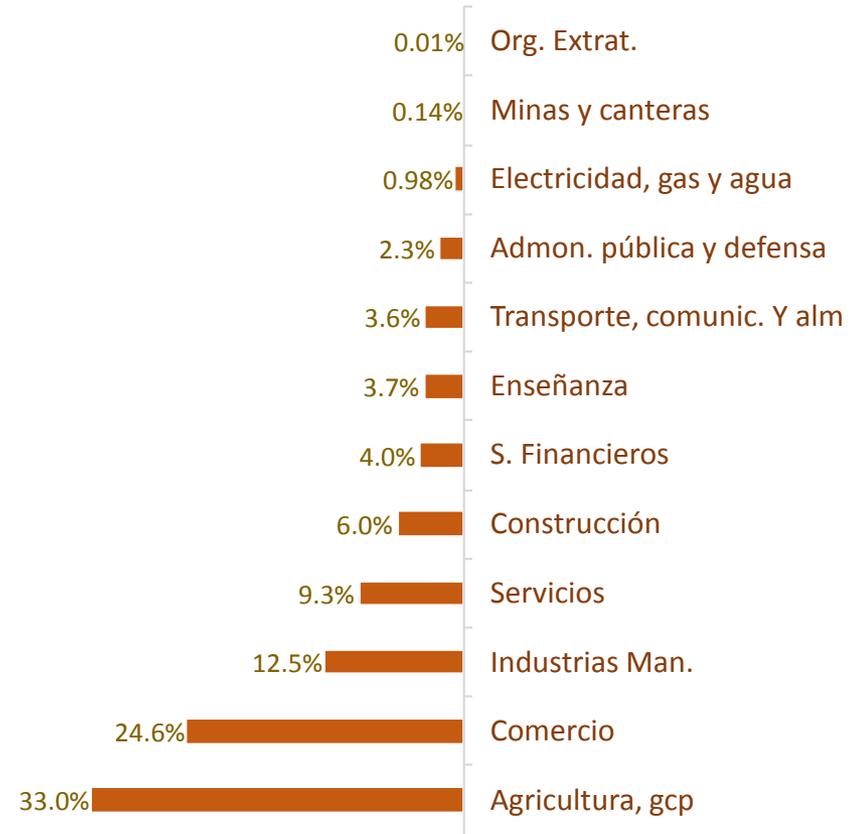
Dinamismo de sectores no ha cambiado la estructura del modelo ni sus incentivos

Tasa de crecimiento promedio anual (2001-2015)



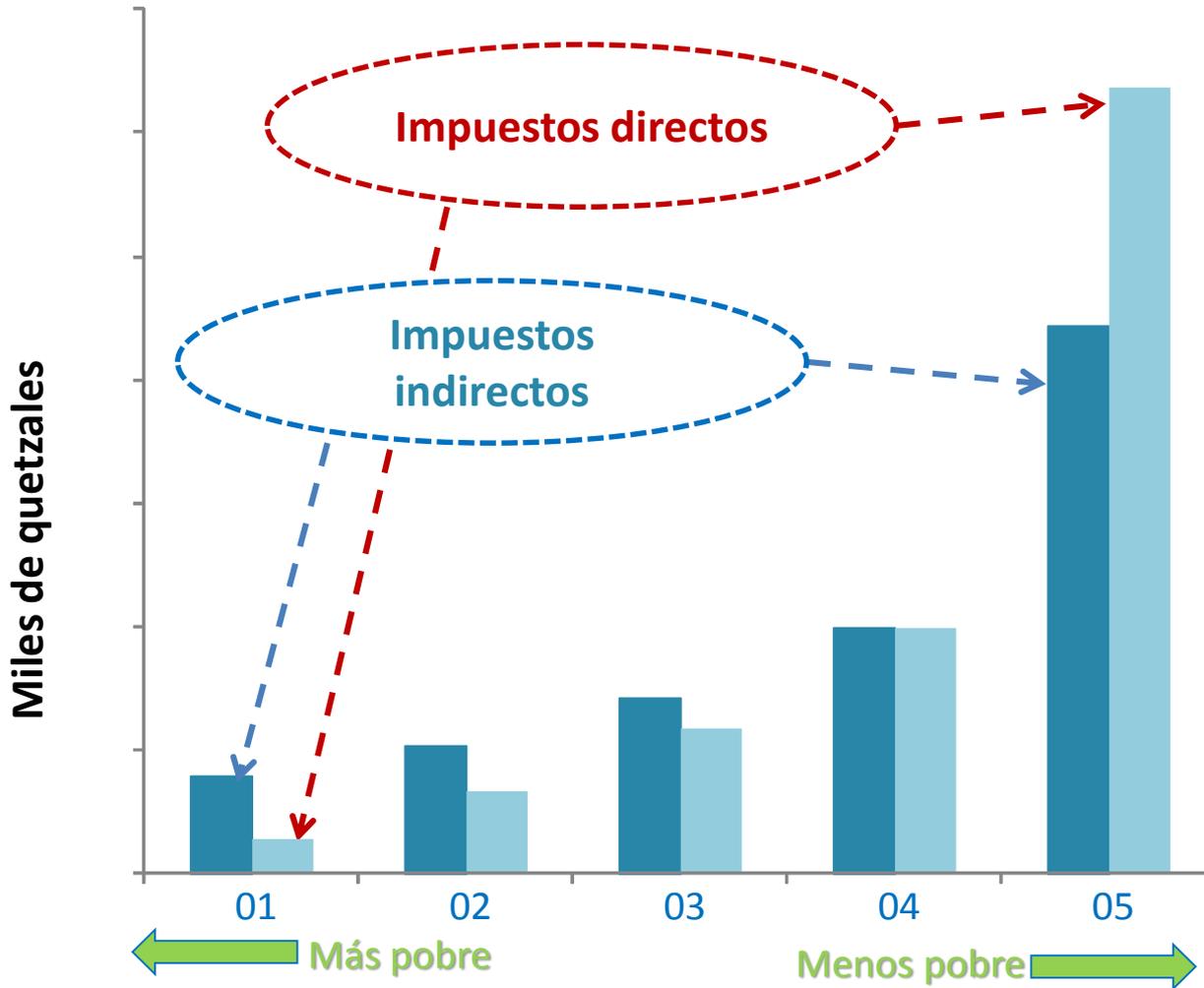
Fuente: Banguat.

Distribución de la población ocupada (%)



Fuente: Encovi.

El desafío fiscal para la reducción de la desigualdad

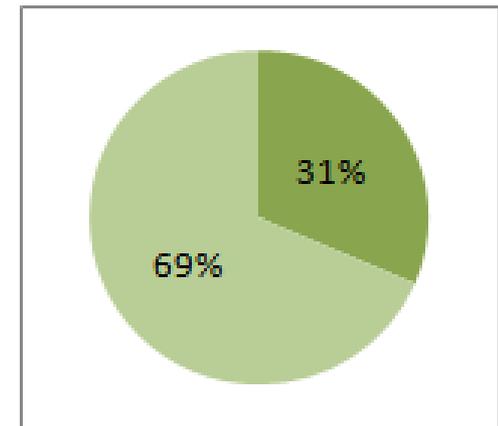


Guatemala:
Único país con saldo
regresivo: reducción
negativa de la
pobreza

Consumo

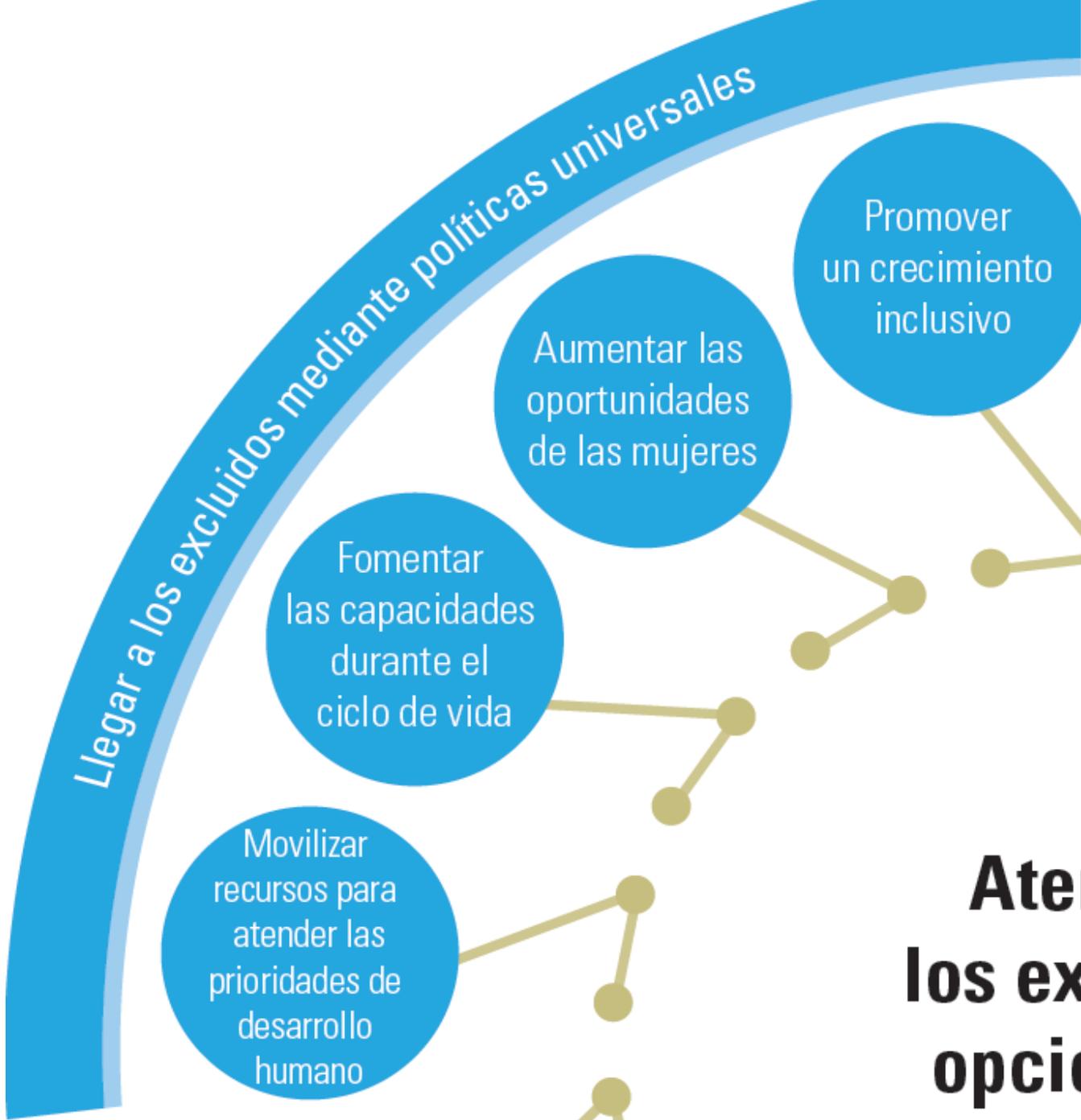
Ingreso

I. Directos



Cuatro nuevos ejes de actuación en las políticas nacionales





**Atender
los excluidos mediante
políticas universales**

Aplicar medidas para los grupos con necesidades especiales

Utilizar la
discriminación
positiva

Fomentar
el desarrollo
humano para
los grupos
marginados

política nacionales

Promover
la protección
social

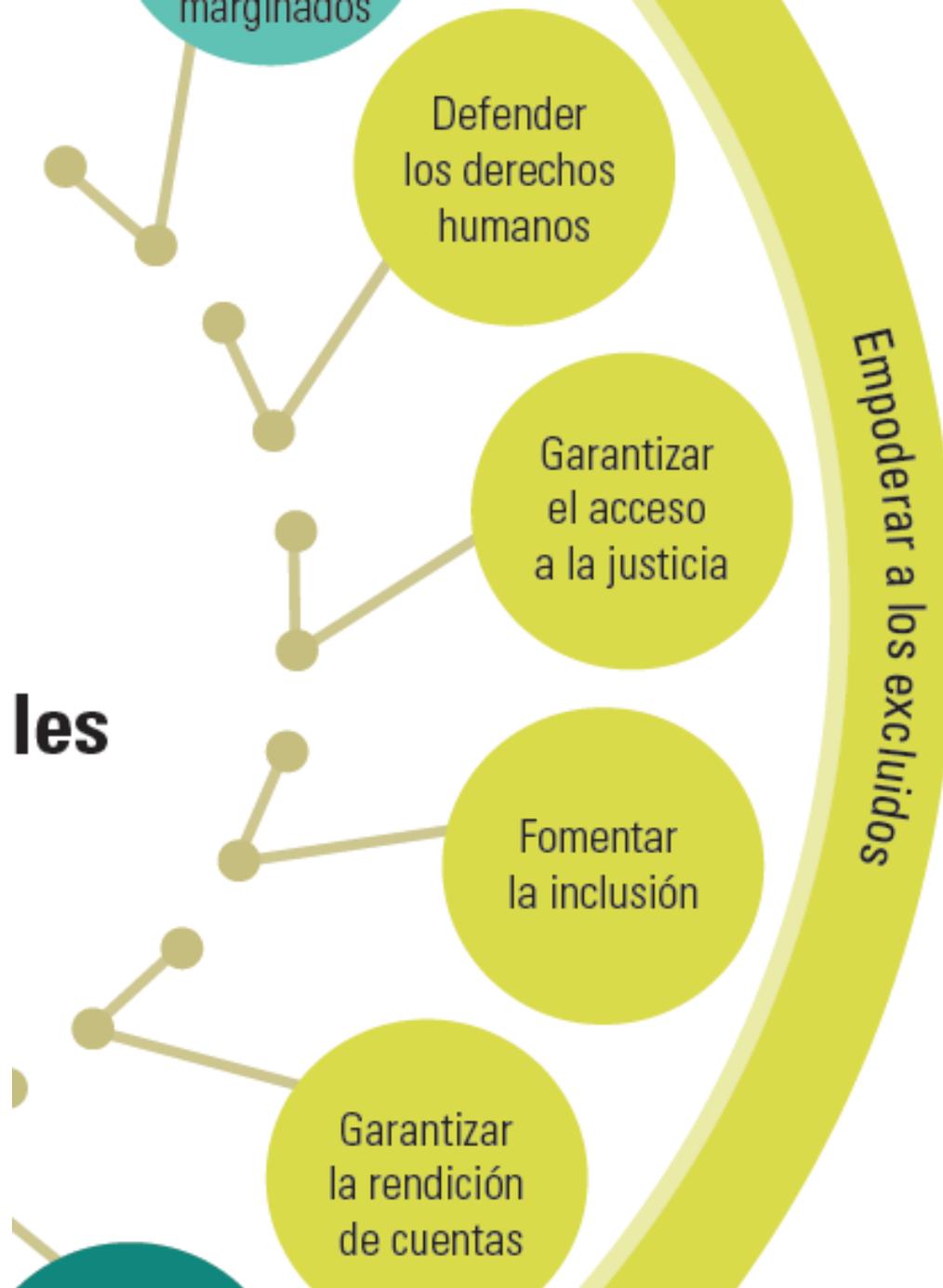
Hacer frente
a las epidemias,
las convulsiones
y los riesgos

Luchar
contra la violencia
y garantizar la
seguridad de
las personas

Mantener el
bienestar humano
en situaciones
posteriores a
conflictos

Hacer frente
al cambio
climático

Construir un desarrollo humano resiliente



En países con altas desigualdades como Guatemala (horizontales, verticales y temporales), el desarrollo humano solo será posible si se eliminan las barreras que limitan el progreso de mujeres, pueblos indígenas, jóvenes y minorías

“...que no haya un grupo, ni dos grupos de entre nosotros que se quede atrás de los demás.”

Popol Vuh

¡Muchas gracias!